## Организация прокурорского надзора за исполнением законов администрациями мест содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений

В соответствии с Федеральным законом от 15 июля 1995 г. № ЮЗ-ФЗ (в ред. от 21 апреля 2011 г.) «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» надзор за исполнением законов в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых осуществляют Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации».

Администрация мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых обязана выполнять постановления соответствующего прокурора, касающиеся установленного законом порядка содержания указанных лиц.

Федеральным законодательством определены следующие места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых.

Местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых являются:

* следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы;
* изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел;
* изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых пограничных органов Федеральной службы безопасности.
* учреждения уголовно-исполнительной системы, исполняющие уголовное наказание в виде лишения свободы;
* помещения, которые определены капитанами морских судов или начальниками зимовок И приспособлены для этих целей в случаях, когда задержание по подозрению в совершении преступления осуществляется в соответствии с УПК.

Основаниями для помещения подозреваемого или обвиняемого в следственный изолятор или изолятор временного содержания являются:

* судебное решение (приговор, определение, постановление суда) об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, вынесенное в порядке, установленном УПК РФ, либо надлежаще оформленная из него выписка. В тех случаях, когда в следственный изолятор представляется выписка из приговора (определения, постановления) суда об избрании в качестве меры пресечения заключение под стражу, в ней должны быть указаны полные установочные данные лица, в отношении которого применяется эта мера пресечения. Выписка заверяется подписью должностного лица и скрепляется гербовой печатью;
* протокол о задержании подозреваемого в совершении преступления, составленный по основаниям, указанным в ст. 91 УПК РФ и по правилам ст. 92 УПК РФ.

Предмет прокурорского надзора за исполнением законов администрациями следственных изоляторов и изоляторов временного содержания составляет установленный законом режим, обеспечивающий соблюдение прав подозреваемых и обвиняемых, исполнение ими своих обязанностей, их изоляцию, а также решение задач, предусмотренных УПК РФ. Режим содержания представляет собой регламентируемые федеральным законодательством, правилами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации порядок и условия содержания под стражей лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Режим содержания подозреваемых и обвиняемых имеет определенную специфику перед режимом содержания осужденных лиц в исправительных учреждениях. В следственных изоляторах и изоляторах временного содержания содержатся лица, в отношении которых судом еще не вынесено никакого решения. В исправительных же учреждениях находятся лица, признанные виновными в совершении преступлений, и в отношении них обвинительный приговор суда уже вступил в законную силу.

В соответствии с приказом Генерального прокурора РФ от 7 мая 2008 г. № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур» надзор за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу возложен на прокуроров субъектов РФ. Надзор за соблюдением прав и гарантии граждан, содержащихся в изоляторах временного содержания и помещениях, специально оборудованных для задержания лиц, подвергнутых административному задержанию, на основании Федерального закона «О Государственной границе Российской Федерации» возложен на военных прокуроров.

В соответствии с Федеральным законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» предложения, заявления и жалобы, адресованные прокурору, цензуре не подлежат и не позднее следующего за днем подачи предложения, заявления или жалобы рабочего дня направляются адресату в запечатанном пакете.

В приказе Генерального прокурора РФ от 30 января 2007 г. № 19 «Об организации надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» указано, что при проверках в следственных изоляторах прокуроры не должны оставлять без внимания факты использования недозволенных мер воздействия и незаконного применения в следственных изоляторах физической силы, спецсредств и оружия; незаконного водворения в карцеры, дисциплинарные и штрафные изоляторы, помещения камерного типа; неоказания медицинской помощи; ненадлежащего материально-бытового обеспечения; воспрепятствования подозреваемым, обвиняемым обжаловать в соответствии с законом действия и решения должностных лиц, нарушившие их права.

Прокуроры, осуществляющие надзор за исполнением законов в следственных изоляторах, военные прокуроры — на гауптвахтах ежемесячно обязаны проверять законность содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, осужденных.

Кроме того, прокуроры обязаны немедленно освобождать своим постановлением каждого заключенного под стражу без законных оснований, а также лиц, срок содержания которых под стражей истек.

Прокуроры должны регулярно практиковать проведение проверок следственных изоляторов в нерабочее время. Кроме того, последние должны исходить из того, что предметом надзора за исполнением законов об оперативно-разыскной деятельности в следственных изоляторах является законность проводимых мероприятий по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлении.

Прокуроры обязаны проверять выполнение сотрудниками оперативных подразделений требований закона об обеспечении личной безопасности подозреваемых, обвиняемых и добиваться исключения фактов осуществления оперативно-разыскной деятельности для достижения целей и задач, не предусмотренных Федеральным законом «Об оперативно-разыскной деятельности».

Не менее одного раза в полугодие обобщается состояние законности и прокурорского надзора при содержании подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений под стражей в следственных изоляторах, на гауптвахтах и использовать результаты обобщений для совершенствования организации работы и повышения эффективности мер прокурорского реагирования.

В случаях возникновения в следственных изоляторах чрезвычайных происшествий руководителям прокуратур субъектов Российской Федерации, военных прокуратур округов необходимо незамедлительно выезжать на места для проверки обстоятельств, выяснения и устранения причин и условий происшествий и решения вопроса о привлечении виновных к ответственности.

По каждому случаю смерти лиц, содержащихся в следственных изоляторах и на гауптвахтах, организовывать проведение проверки обстоятельств их смерти.

В соответствии с приказом Генерального прокурора РФ от 30 января 2007 г. № 19 устанавливается систематический надзор за соответствием действующему законодательству приказов, указаний, распоряжений и постановлений, регламентирующих вопросы, связанные с содержанием граждан под стражей, издаваемых администрацией следственных изоляторов, опротестовывать их в случае несоответствия закону.

Прокуроры субъектов Российской Федерации и приравненные к ним военным прокурорам не реже одного раза в квартал обязаны проводить проверки исполнения законов администрациями следственных изоляторов.

Вопросы, связанные с обеспечением законности в следственных изоляторах, на гауптвахтах и состоянием прокурорского надзора, должны регулярно обсуждаться на коллегиях, оперативных и координационных совещаниях.

В приказе Генерального прокурора РФ от 27 ноября 2007 г. № 189 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве» указано, что при проверках законности задержания граждан по подозрению в совершении преступлений и их пребывания в изоляторах временного содержания в каждом случае выяснять основания и мотивы такого решения, проверять соблюдение прав подозреваемых.

В случае обнаружения у задержанного телесных повреждений, получения сведений о незаконном задержании либо применении к лицу незаконных методов ведения следствия прокурор обязан организовать проверку, а при наличии к тому оснований — вынести мотивированное постановление и направить материалы для решения вопроса об уголовном преследовании в соответствующий следственный орган.

Прокуроры должны систематически проверять обоснованность содержания лиц в камерах административно-задержанных, пресекая случаи задержания подозреваемых в совершении преступлений на основании протоколов об административных правонарушениях и практиковать проведение проверок мест содержания задержанных в вечернее и ночное время.

Прокуроры, осуществляющие надзор за исполнением законов в следственных изоляторах (военным прокурорам — на гауптвахтах), регулярно, в том числе в вечернее и ночное время, проверяют законность содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, осужденных. При выявлении лиц, содержащихся там без законных на то оснований, а также лиц, срок содержания под стражей которых истек, незамедлительно обязаны принять меры к их освобождению. По каждому факту незаконного содержания граждан в следственном изоляторе проводят проверки, материалы которых при наличии оснований передают в соответствующие следственные органы.

В случае обнаружения иных нарушений закона прокуроры обязаны тщательно выявлять их причины и принимать меры к их устранению.

При подготовке и согласовании отчетов, содержащих данные о количестве заключенных под стражу, прокуроры должны проводить сверки с отчетными данными подразделений Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации (ФСИН России) о количестве лиц, освобожденных органами следствия, дознания и судом. В случае расхождения данных о количестве освобожденных из-под стражи лиц устанавливать причины этого, добиваться внесения достоверных сведений и мерами прокурорского реагирования — привлечения к ответственности лиц, допустивших сокрытие указанных фактов.

В своем приказе от 2 нюня 2011 г. № 162 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия» Генеральный прокурор РФ обязывает всех нижестоящих прокуроров:

* своевременно принимать меры к пресечению необоснованного и незаконного применения к подозреваемым и обвиняемым мер процессуального принуждения. В случаях несоблюдения установленного ч. 3 ст. 92 УПК РФ срока сообщения прокурору о произведенном задержании принимать соответствующие меры прокурорского реагирования;
* проверять законность задержания подозреваемых по уголовным делам, принимать меры к выявлению и устранению нарушений порядка задержания, несоответствия данных, содержащихся в протоколе задержания, обстоятельствам происшедшего. Незамедлительно проверять жалобы на незаконность задержания и нарушение прав задержанных;
* пресекать случаи задержания лиц, подозреваемых в совершении преступлений, на основании протоколов об административных правонарушениях;
* руководствуясь ч. 2 ст. 10 УПК РФ, своим постановлением немедленно освобождать всякого незаконно задержанного или лишенного свободы, а также незаконно помешенного в медицинский или психиатрический стационар либо содержащегося под стражей свыше срока, предусмотренного УПК РФ.