

Тематический доклад

«Положение несовершеннолетних в местах принудительного содержания в РФ»

1. Вступление и вводный обзор ситуации по несовершеннолетним в местах принудительного заключения**1.1. Статистика**

Для изучения и анализа проблем с целью составления максимально объективного проекта рекомендаций по обеспечению прав уязвимых групп (далее - УГ) в местах содержания под стражей были привлечены представители общественных наблюдательных комиссий 20 регионов страны. В июле – октябре 2015 года проведена детальная работа, в ходе которой осуществлены проверочные визиты (в т.ч. повторные) в отделения полиции, ИВС, СИЗО и ПФРСИ; опрошены представители уязвимых групп с использованием анкетных форм; собрана и проанализирована информация, в том числе от администраций учреждений о практике обращения с уязвимыми группами, к числу которых относятся и несовершеннолетние дети¹; представлены региональные отчеты по реализации задач мониторинга, на основании которых и составлен данный доклад.

Дети в местах принудительного содержания – это показатель тяжелой, сильно запущенной болезни общества – экономической, правовой, социальной. Будучи социально незрелыми, неправильно воспитанными, отчужденными и поведенчески дезориентированными в обществе, наши дети расплачиваются за ошибки взрослых, в руки которых вверены². Как малолетние дети (от рождения и до 14 лет), нуждающиеся в повседневной опеке взрослых, так и несовершеннолетние (14-18 лет) не могут самостоятельно реализовывать установленные законом права и обязанности, не могут в полном объеме отвечать за свои поступки. Основная из причин – физическая и психологическая незрелость. Ответственность за обучение, воспитание и сопровождение детей до наступления дееспособности несут родители и/или законные представители детей. Статистика, в том числе – официальная, указывает на результат преступного отношения взрослых к детям, неслучайно и не вдруг ставшим на мрачный путь правонарушителей.

На основании данных УФСИН РФ³, представленных в таблице 1, на 1 января 2015 года в 41 воспитательной колонии для несовершеннолетних находилось 1779 человек, из них женского пола – 95, мужского – 1684 человек. 270 человек из общего числа являются сиротами или лишены родительского попечения.

Таблица 1.

Характеристика лиц, содержащихся в воспитательных колониях для несовершеннолетних

	2005г	2006г	2007г	2008г	2009г	2010г	2011г	2012г	2013г	2014г
Количество учреждений - всего	62	62	62	62	62	62	46	46	45	41

¹ Семейный кодекс РФ. Глава 11. Права несовершеннолетних детей.

² Декларация прав ребенка. 1959 г. Принята резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1959 г.; Конвенция о правах ребенка. 1989 г. Принята Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 г. Ратифицирована третьей сессией Верховного Совета СССР 13.06.1990 г.

³ <http://fsin.su/structure/inspector/iao/statistika/Xar-ka%20lic%20sodergahixsya%20v%20IK/> Официальный сайт ФСИН РФ / Статистические данные.

в том числе	ВК для девушек	3	3	3	3	3	3	3	2	2	2	
Лимит наполнения ВК (количество мест)		27017	21872	22307	21657	21276	21276	14791	14254	14084	10916	
Содержалось в воспитательных колониях – всего (человек)		14545	12752	10750	8550	5970	4053	2808	2289	1983	1779	
	по полу	женского пола	1040	843	792	581	383	285	200	113	110	95
		мужского пола	13505	11909	9958	7969	5587	3768	2608	2176	1873	1684
	Отбывали наказание в ВК сироты и лишенные родительского попечения		1609	1544	1585	1295	946	684	492	405	326	270
	по возрасту, лет	от 14 до 15 включительно	1040	864	801	563	302	225	159	111	116	100
		от 16 до 17 включительно	9750	8424	7302	6479	4689	3088	2087	1742	1437	1250
		от 18 до 20 включительно	3755	3464	2647	1508	979	740	562	436	430	429
по срокам заключения	до 2 лет включительно	2416	1962	1985	1767	1298	830	591	492	456	415	
	свыше 2 до 3 лет	3859	3695	3060	2567	1818	1292	835	701	581	483	
	свыше 3 до 5 лет	5093	4400	3626	2754	2011	1345	916	722	613	552	
	более 5 лет	3177	2695	2079	1462	843	586	466	374	333	326	
из них	отбывают наказание в воспитательных колониях впервые		13309	12228	10108	8159	5703	3858	1442	1171	1020	1065
	ранее отбывали наказание в воспитательных колониях		684	524	642	391	267	195	1366	1118	963	714
из них	Осуждены за преступления:											
	- убийство		1468	1253	1059	686	390	315	463	342	305	282
	в том числе	лиц женского пола	197	142	132	92	56	59	47	26	18	20
	-умышленное причинение тяжкого вреда здоровью		2271	1926	1500	1073	655	473	111	95	99	88
	в том числе	лиц женского пола	165	139	99	68	41	35	29	26	22	14
	- изнасилование		785	752	650	545	392	262	115	87	69	62
	в том числе	лиц женского пола	4	13	9	6	6	3	4	13	3	2
	- разбой, грабеж		4201	4022	3483	2709	2090	1431	962	731	587	518
	в том числе	лиц женского пола	255	274	239	180	139	81	48	37	21	21
	- кража		4228	3290	2789	2235	1490	851	537	486	406	300
	в том числе	лиц женского пола	255	193	181	171	101	69	39	28	28	19

Освобождено осужденных - всего		5847	6199	5611	4784	3624	2678	1888	1313	1005	864
в том числе	по отбытии срока наказания	1575	2000	1922	1732	1407	1030	726	575	518	413
	условно, условно-досрочно	4241	3694	3679	3039	2210	1640	1157	729	479	386
	помиловано	1	7	0	0	2	1	1	0	0	0
Уровень преступности среди осужденных в ВК (в расчете на 1000 человек)		1,70	1,98	3,10	1,41	1,72	1,83	2,66	2,97	3,46	1,10
Уровень тяжких преступлений и побегов без покушений (в расчете на 1000 человек)		0,68	0,74	1,09	0,76	0,31	0,23	1,07	0	0,99	0
Совершено преступлений - всего		25	27	34	13	11	8	8	7	7	2
в том числе	убийства	1	1	5	1	0	0	0	0	0	0
	действия, дезорганизующие работу ИУ	1	0	4	0	1	0	0	0	1	1
	умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	5	8	1	2	1	0	3	0	1	0
	побеги (без покушений)	3	1	1	3	0	1	0	0	0	0
	хулиганство	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0
Находилось осужденных в розыске (на 31 декабря)		1	2	1	1	1	1	1	1	1	1
Экссессы	захваты заложников	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0
Предотвращено преступлений		2850	2672	2603	2465	2263	1683	1218	1099	1058	847
Изъято денег (млн. рублей)		0,156	0,198	0,092	0,054	0,068	0,039	0,030	0,135	0,035	0,014
Изъято спиртных напитков промышленного и кустарного производства (л)		75,4	157,1	166,3	106,8	58,9	46,8	43,0	52,7	57,7	20,25
Изъято наркотических и сильнодействующих веществ (гр.)		39,3	420,3	20,8	59,4	28,8	3,3	16,3	10,6	1,2	13,4
Изъято колюще-режущих предметов (ед.)		1488	568	471	202	229	88	43	25	25	14
Уровень нарушений установленного порядка отбывания наказаний (на 1000 чел.)		375,9	679,0	822,4	723,5	571,4	546,3	839,4	998,7	1088,7	1160,8
Допущено нарушений установленного порядка отбывания наказаний – всего		5467	8658	8841	6186	3411	2214	2357	2286	2159	2065
Водворено в дисциплинарный изолятор (чел.)		2525	2669	3394	2528	1326	713	895	1106	871	613

Из приведенных выше данных наблюдается общая **тенденция сокращения числа колоний**, что говорит о приоритете альтернативных мер воздействия на несовершеннолетних и возможностях профилактики правонарушений, не связанных с лишением свободы. С другой стороны, сокращение числа колоний приводит к ущемлению прав подростков на общение с родственниками, т.к. осужденные несовершеннолетние **вывозятся в колонии других регионов**. Налицо нарушение ст. 8 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ)⁴.

Так, несовершеннолетние Мурманской области отбывают назначенное по приговору суда наказание в воспитательной колонии (далее – ВК) Колпино (Санкт-Петербурге), за полторы тысячи километров от дома, родственников, друзей, что негативно влияет на их социальные связи. Проблема вывоза несовершеннолетних для отбывания наказания в колонии других регионов есть в Челябинской, Тюменской и других областях.

Следующий аспект, требующий внимания, – это содержание несовершеннолетних в следственных изоляторах (далее – СИЗО). На основании данных ФСИН⁵, приведенных в таблице 2, по годам можно проследить динамику **увеличения числа тяжких и особо тяжких преступлений**.

Таблица 2.

Характеристика лиц, содержащихся в следственных изоляторах и тюрьмах

	2005	2006	2007	2008	2009	2010 г.	2011	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Количество учреждений - всего	216	229	229	232	233	235	237	237	238	227
Лимит наполнения (количество мест)	147854	162676	165200	167014	167693	169559	135145	135219	131275	128684
Численность спецконтингента - всего	164129	161995	156259	144912	134142	120767	113214	114532	115366	119018
Из них										
несовершеннолетних	8152	6498	6038	4444	2827	2092	1848	1678	1610	1492

Так, в 2014 году за убийства отбывали наказание 282 человека из 1779 (15,85 %), содержащихся в воспитательных колониях. Для сравнения: в 2010 году из 4053 человек, содержащихся в ВК, за убийство отбывали наказание 315 человек (7,77%).

Из таблицы 2 видно, что ежегодно **сокращается численность несовершеннолетних, находящихся в СИЗО и колониях**. Если в 2010 году в СИЗО содержалось 2092 несовершеннолетних, то в 2014 году в следственных изоляторах ФСИН РФ содержалось 1492 несовершеннолетних (на 71,3 % меньше).

Тем не менее, число приводов за правонарушения несовершеннолетних детей в отделы полиции продолжает расти. На основании данных МВД РФ по состоянию на январь-октябрь 2015 года зарегистрировано 1977,9 тысяч правонарушений⁶. **Каждое 21-ое (4,8%) преступление совершается несовершеннолетними или при их соучастии**⁷.

⁴ Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод. 4.11.1950 (вступила в силу 3.09.53 г.)

⁵ <http://xn--h1akkl.xn--p1ai/structure/inspector/iao/statistika/Xar-ka%20v%20CIZOiT/> Официальный сайт ФСИН РФ / Статистические данные.

⁶ <https://mvd.ru/> Официальный сайт МВД РФ.

⁷ <http://fsin.su/> Официальный сайт ФСИН РФ.

1.2. Оценка правового статуса и условий содержания несовершеннолетних в местах принудительного содержания

Во всех без исключения регионах России, исследуемых в ходе мониторинга, выявлены нарушения прав несовершеннолетних в местах принудительного содержания, несмотря на легитимность существующих нормативно-правовых актов, а именно: Конституции Российской Федерации (ст.21, ст.39), Всеобщей декларации прав человека (ст.5), Конвенции о правах ребенка, Конвенции ООН о правах инвалидов, Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», Приказ Минюста РФ от 14 октября 2005 г. №189 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы» (с изменениями и дополнениями), Приказа МВД России от 22.11.2005 № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел», Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными, Минимальных стандартных правил обращения с несовершеннолетними (Пекинские правила), Приказа Минздравсоцразвития РФ № 640, Минюста № 190 от 17.10.2005 г. «О порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу» и т.д.

Согласно ст. 31 Федерального закона от 15 июля 1995 г. №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», как и из представленной информации государственных служб регионов, несовершеннолетние обеспечиваются улучшенными условиями содержания в СИЗО и ИВС (камеры, правовая защита, питание, процедуры для поддержания гигиены, прогулки, медицинская помощь, образование, воспитательный досуг, поддержание социальных связей и другое)⁸. Тем не менее, посещения, анкетирование, беседы с родственниками и законными представителями несовершеннолетних правонарушителей выявили, что законное гуманное положение несовершеннолетних под стражей, их условия быта, воспитательно-образовательный процесс не отвечают требованиям закона.

В настоящее время правовое положение несовершеннолетних, находящихся в местах принудительного содержания, регламентируется единым для всех заключенных, а значит в отношении несовершеннолетних – неспециализированным нормативным актом – Федеральным законом от 21 июля 1995 г. №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», а также Правилами внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы (утв. приказом Минюста РФ от 14 октября 2005 г. №189).⁹

Обращает внимание **факт отсутствия специализированного закона** по содержанию несовершеннолетних детей под стражей, несмотря на то, что, будучи заключенными под стражу, несовершеннолетние приобретают дополнительные права и обязанности, вытекающие из требований внутреннего распорядка пенитенциарных учреждений и образующие особый статус личности. Находясь в местах принудительного содержания, несовершеннолетние дети остаются детьми и, соответственно, не утрачивают прав ребенка¹⁰.

⁸ См: Отчеты по мониторингу условий содержания УГ в МПС (регионы). Ответы на запросы из УФСИН, МВД, Комитетов образования, Министерств здравоохранения.

⁹ <http://base.garant.ru/12142931/#ixzz3wYOntTHy>/Приказ Минюста РФ от 14 октября 2005 г. N 189 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы» (с изменениями и дополнениями).

¹⁰ Конвенция о правах ребенка. Принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года. Вступила в силу 2 сентября 1990 года.

При заключении под стражу несовершеннолетний приобретает дополнительные права и обязанности, образующие разновидность специализированного статуса личности. Так, согласно ст. 17 вышеуказанного Закона¹¹ о содержании под стражей, подозреваемые и обвиняемые имеют право:

- 1) получать информацию о своих правах и обязанностях, режиме содержания под стражей, дисциплинарных требованиях, порядке подачи предложений, заявлений и жалоб;
- 2) на личную безопасность в местах содержания под стражей;
- 3) обращаться с просьбой о личном приеме к начальнику места содержания под стражей и лицам, контролирующим деятельность места содержания под стражей, во время нахождения указанных лиц на его территории;
- 4) на свидания с защитником;
- 5) на свидания с родственниками и иными лицами;
- 6) хранить при себе документы и записи, относящиеся к уголовному делу либо касающиеся вопросов реализации своих прав и законных интересов, за исключением тех документов и записей, которые могут быть использованы в противоправных целях или которые содержат сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну;
- 7) обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами, в том числе в суд, по вопросу о законности и обоснованности их содержания под стражей и нарушения их законных прав и интересов;
- 8) вести переписку и пользоваться письменными принадлежностями;
- 9) получать бесплатное питание, материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение, в том числе в период участия их в следственных действиях и судебных заседаниях;
- 10) на 8-часовой сон в ночное время, в течение которого запрещается их привлечение к участию в процессуальных и иных действиях, за исключением случаев, предусмотренных УПК РФ;
- 11) пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью не менее одного часа;
- 12) пользоваться собственными постельными принадлежностями, а также другими вещами и предметами, перечень и количество которых определяются Правилами внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы Минюста России;
- 13) пользоваться литературой и изданиями периодической печати из библиотеки места содержания под стражей либо приобретенными через администрацию места содержания под стражей в торговой сети, а также настольными играми;
- 14) отправлять религиозные обряды в помещениях места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, иметь при себе религиозную литературу, предметы религиозного культа – при условии соблюдения Правил внутреннего распорядка и прав других подозреваемых и обвиняемых;
- 15) заниматься самообразованием и пользоваться для этого специальной литературой;
- 16) получать посылки, передачи;
- 17) на вежливое обращение со стороны сотрудников мест содержания под стражей;

¹¹ Федеральный закон от 15 июля 1995 г. №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

18) участвовать в гражданско-правовых сделках.

В ст.31 «Об особенностях содержания несовершеннолетних под стражей» ФЗ №103 внесены изменения от 28.12.2013 г., что частично восполняет правовой пробел о содержании несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых в МПС.

Законодательно содержание несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых под стражей должно осуществляться отдельно от взрослых. **В России отдельных учреждений для содержания несовершеннолетних нет** и, как правило, они размещаются в тех же СИЗО, что и взрослые подозреваемые и обвиняемые. Как правило, для несовершеннолетних отводятся изолированные блоки или этажи. По запросу администрации учреждения и с согласия прокурора в камеру, где содержатся несовершеннолетние, в исключительных случаях могут помещаться совершеннолетние подозреваемые или обвиняемые¹². В законе говорится, что необходимость в содержании взрослого лица с несовершеннолетними может возникнуть, если кто-либо из несовершеннолетних притесняет других, пытается отбирать передачи либо принадлежащие им вещи и т.п.

В интересах ребенка – это недопустимо. Воспитанием, поддержанием порядка и психоэмоционального статуса несовершеннолетних должны заниматься хорошо подготовленные сотрудники и специалисты пенитенциарных учреждений, в том числе, воспитатели, учителя, психологи, врачи, поэтому целесообразно исключить из статьи 33 ФЗ №103 **положение об «исключительных случаях»**, которые не способны ограничить влияние криминальной субкультуры со стороны взрослых.

К сожалению, несовершеннолетние **плохо информированы о своих правах**, что усугубляет сложившуюся ситуацию. В большинстве случаев несовершеннолетние не знают, что согласно ФЗ №103, подозреваемые и обвиняемые, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу и которые содержатся в следственных изоляторах, имеют также право:

- получать и отправлять денежные переводы;
- заключать и расторгать брак, участвовать в иных семейно-правовых отношениях в случае, если это не противоречит настоящему Федеральному закону;
- приобретать продукты питания и предметы первой необходимости в магазине (ларьке) следственного изолятора, либо через администрацию места содержания под стражей в торговой сети;
- подписываться на газеты и журналы и получать их;
- получать от администрации при необходимости одежду по сезону, разрешенную к ношению в местах содержания под стражей;
- на платные телефонные разговоры при наличии технических возможностей и под контролем администрации с разрешения лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело, либо суда. Порядок организации телефонных разговоров определяется федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находится место содержания под стражей¹³.

Для несовершеннолетних увеличено, по сравнению со взрослыми, **время ежедневных прогулок – не менее двух часов**. Прогулочные дворики должны быть оборудованы

¹² п.22 Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, в соответствии со ст. 33 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»

¹³ Федеральный закон от 15 июля 1995 г. №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (с изменениями).

тренажерами и должна быть предоставлена возможность для занятий физическими упражнениями и спортивными играми.¹⁴

Несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым должны быть созданы условия для расширения кругозора посредством телепередач, получения общего среднего образования, через культурно-воспитательную работу.

При проведении культурно-воспитательной работы с несовершеннолетними следует иметь в виду низкий культурный и образовательный уровень многих из них. Для работы с педагогически запущенными, интеллектуально неразвитыми подростками должны привлекаться профессионалы – **специально подготовленные воспитатели** – предпочтительно с психолого-педагогическим образованием и достаточным опытом.

Несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым разрешается приобретать и получать учебники и школьно-письменные принадлежности.

Несовершеннолетние в приоритетном порядке должны обслуживаться библиотекой с необходимой для подростков литературой. Не редкость, что подростки, совершившие преступления, отстают в своем развитии от сверстников, и это надо учитывать при подборе литературы.

С учетом специфики пребывания несовершеннолетних в следственных изоляторах (их постоянных вызовов для встреч с адвокатами, для допросов следователями, для участия в очных ставках, производстве иных следственных действий, а также для участия в судебных заседаниях) организация регулярных занятий невозможна. Это не исключает возможности самообразования, если несовершеннолетний мотивирован к учебе. Как правило, библиотека следственного изолятора имеет скудный набор учебников для средней школы. Родителям несовершеннолетних, родственникам и иным лицам предоставлено право передавать им в установленном порядке учебники, учебные пособия и другую литературу, необходимую для самообразования. Эти посылки и передачи не входят в норму, предусмотренную ст. 25 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

В ст. 25 ФЗ № 103 «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» категорически **запрещено ограничение веса передач для несовершеннолетних** и ряда других категорий подозреваемых и обвиняемых (для остальных подозреваемых и обвиняемых установлен общий вес передач – не более 30 кг в месяц).

Для работы с подростками должны быть составлены планы, включающие как индивидуальные, так и групповые занятия. Естественно, возможности такой работы несравненно меньшие, чем в воспитательной колонии или воспитательном центре. Вместе с тем, в период пребывания подростка в месте содержания под стражей следует принять меры к изучению его личности, чтобы в случае осуждения его к лишению свободы обеспечить преемственность в работе системы «следственный изолятор – воспитательная колония». Данные, характеризующие подростка, полученные во время его пребывания в следственном изоляторе, должны фиксироваться для отражения в его личном деле, с тем, чтобы они могли быть учтены во время отбывания наказания.

Основные обязанности подозреваемых и обвиняемых закреплены в ст. 36 ФЗ № 103, к ним, в частности, относятся:

- соблюдать порядок содержания под стражей, установленный законодательными актами;
- выполнять законные требования администрации мест содержания под стражей;

¹⁴ Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденных приказом Минюста России от 14.10.2005 №189

- соблюдать требования гигиены и санитарии;
- соблюдать правила пожарной безопасности;
- бережно относиться к имуществу мест содержания под стражей;
- проводить уборку камер и других помещений в порядке очередности;
- не совершать действий, унижающих достоинство сотрудников мест содержания под стражей, подозреваемых и обвиняемых, а также других лиц;
- не препятствовать сотрудникам мест содержания под стражей, а также иным лицам, обеспечивающим порядок содержания под стражей, в выполнении ими служебных обязанностей;
- не совершать умышленных действий, угрожающих собственной жизни и здоровью, а также жизни и здоровью других лиц.

Подозреваемым и обвиняемым не разрешается иметь при себе предметы, вещества и продукты питания, запрещенные к хранению и использованию в местах содержания под стражей.

Применение мер взыскания по отношению к несовершеннолетним также имеет ряд особенностей. Так, взрослые подозреваемые и обвиняемые за невыполнение установленных обязанностей могут быть водворены в карцер на срок до пятнадцати суток, несовершеннолетние – до семи суток.

Для устранения правовых пробелов и создания условий по содержанию несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых в местах принудительного содержания необходимо: 1) **принять специализированный закон, отвечающий правовому статусу несовершеннолетних**, обеспечивающий их права на период содержания под стражей; 2) **необходимо задуматься над созданием изоляторов для несовершеннолетних во всех субъектах РФ.**

Перечисленные выше права и обязанности не в полной мере отвечают статусу несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых. Действительно, права несовершеннолетних в условиях принудительного содержания под стражей дополнительно разъясняются Правилами внутреннего распорядка СИЗО и ИВС, что является усеченной мерой, прикрывающей **правовой пробел** и открывающей перспективы как бюрократическому внутриведомственному произволу, так и уходу от ответственности в случае их нарушения. Современная пенитенциарная система России не готова к обеспечению несовершеннолетних надлежащим содержанием под стражей, тем более к их нравственному перевоспитанию.

1.3. Общая информация по проведенному мониторингу

Стоит отметить, что официальные представители УФСИН и МВД ряда регионов своевременно отреагировали на запросы членов ОНК о численности, условиях содержания под стражей уязвимых групп, в число которых входят несовершеннолетние. Были получены развернутые ответы из ведомственных учреждений УФСИН России по Краснодарскому краю, ГУ МВД России по Краснодарскому краю, УФСИН России по Алтайскому краю, ГУ МВД России по Алтайскому краю, УФСИН России по Калининградской области, УМВД России по Калининградской области, УФСИН России по Республике Коми, МВД по Республике Коми, Министерство образования Республики Коми, ГУ МВД России по Московской области, УФСИН России по Республике Татарстан, УМВД России по Томской области, ГУВД Санкт-Петербурга и Ленинградской области, УМВД по Мурманской области, УФСИН России по Республике Марий Эл, МВД по Республике Марий Эл, ГУФСИН России по Иркутской области, УМВД России по Челябинской области, УФСИН по Челябинской области, что способствовало

проведению мониторинга. Совместная работа ориентирована на выявление позитивного опыта и недостатков, с перспективой на улучшение ситуации.

УФСИН РФ по Московской области, УФСИН РФ по Санкт-Петербургу и Ленинградской области оставили запросы общественных наблюдателей без внимания, что толкает задуматься о соответствии целей и задач деятельности упомянутых учреждений. Налицо негативное отношение со стороны **ГУ МВД по Иркутской области**¹⁵, не желающих сотрудничать с членами ОНК. Складывается впечатление, что нет заинтересованности в улучшении ситуации и со стороны **УФСИН и ГУВД Воронежской области**¹⁶.

Число задержанных несовершеннолетних и находящихся в местах принудительного содержания в регионах страны, зафиксированное в ходе посещения следственных изоляторов (СИЗО) УФСИН, дежурных частей отделов полиции (ОП) и изоляторов временного содержания (ИВС) МВД, говорит о росте правонарушений среди подростков – как юношей, так и девушек. Контингент сложный, социально неадаптированный, несформированный. Это поколение клипового восприятия. Это дети, воспитанные на «да/нет»-вопросах, реагирующие на картинку-образ, погруженные в виртуальный мир супер-героев и искренне верящие, что у каждого персонажа есть в запасе несколько жизней, забрав одну – получаешь бонус. Дети с неустойчивой психосоматикой, не вовлеченные в познавательную деятельность, часто ищут способы для самореализации, зачастую попадают под негативное влияние, формирующее девиантное поведение и ведущее к правонарушениям.

Таблица 3.

Несовершеннолетние в МПС (выписки из региональных отчетов по мониторингу)

	Регион	СИЗО УФСИН	Дежурные части ОП и ИВС МВД (2014-2015)
1.	Алтайский край ¹⁷	2014 г. - 78 несов.; за 7 мес. 2015 года - 92 (юноши).	В ИВС с начало года содержалось 42 несовершеннолетних (юноши), 2014 г. – 73 несовершеннолетних, из них 68 юноши Дежурные части ОП. За 7 мес. 2015 г. доставлено несовершеннолетних – 1043 (девушек – 147, юношей – 896). Из доставленных в дежурные части ОП было задержано 169 несовершеннолетних, в том числе 10 девочек и 159 мальчиков. За 2014 год в полицию был доставлен 2941 несовершеннолетний, в том числе 396 девочек и 2545 мальчиков. Из всех доставленных в 2014 году было задержано более чем на 3 часа 323 несовершеннолетних, из которых 28 – девочки и 295 мальчики ¹⁸ .
2.	Воронежская область ¹⁹	СИЗО-3 на момент посещения – 2 несов.	
3.	Иркутская область ²⁰	367 – юноши; (в 2014г. – 516 – м., 3 –	

¹⁵ См.: Доклад по мониторингу условий содержания УГ в МПС, ОНК Иркутской области

¹⁶ См.: Доклад по мониторингу условий содержания УГ в МПС, ОНК Воронежской области

¹⁷ См.: Доклад по мониторингу условий содержания УГ в МПС, ОНК Алтайского края

¹⁸ См.: Ответ ГУ МВД России по Алтайскому краю на запрос ОНК Алтайского края от 11.09.2015 №42\5-2833

¹⁹ См.: Доклад по мониторингу условий содержания УГ в МПС, ОНК Воронежской области

²⁰ См.: Доклад по мониторингу условий содержания УГ в МПС, ОНК Иркутской области

		ж.)	
4.	Калининградская область ²¹	2014 – 42; январь-июль 2015 - 22 чел.	<p>Дежурные части ОП, 2014 - несовершеннолетних мужчин – 349, несовершеннолетних женщин – 86;</p> <p>по подозрению в совершении преступлений в порядке ст. 91 УПК РФ – 18 несовершеннолетних, в отношении которых в последующем избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.</p> <p>Январь-июль 2015 - несовершеннолетних мужчин – 211, несовершеннолетних женщин – 49. По подозрению в совершении преступлений в порядке ст. 91 УПК РФ – 15 чел., в отношении 7-х несовершеннолетних в последующем избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.</p> <p>ИВС УМВД в 2014 году:</p> <p>несовершеннолетних мужчин – 101, женщин – 245;</p> <p>по подозрению в совершении преступлений в порядке ст. 91 УПК РФ – 25, в отношении 21 несовершеннолетнего в последующем избрана мера пресечения в виде заключения под стражу;</p> <p>переведено из СИЗО в ИВС -76.</p> <p>ИВС УМВД за 7 месяцев 2015г. – 30,</p> <p>Переведено из СИЗО в ИВС несовершеннолетних – 19</p>
5.	Краснодарский край ²²	ФКУ СИЗО-1 – 26; СИЗО-2 - 15 чел. СИЗО-3 – 5 чел.	<p>Дежурные части ОП, 2014 - несовершеннолетних мужчин – 599, несовершеннолетних женщин – 87;</p> <p>по подозрению в совершении преступлений в порядке ст. 91 УПК РФ несовершеннолетних мужчин – 74, несовершеннолетних женщин – 2.</p> <p>Январь-июль 2015 - несовершеннолетних мужчин – 431, несовершеннолетних женщин – 118. По подозрению в совершении преступлений в порядке ст. 91 УПК РФ – 45 несовершеннолетних мужчин, 4 несовершеннолетних женщин</p> <p>ИВС ГУМВД в 2014 году:</p> <p>по подозрению в совершении преступлений в порядке ст. 91 УПК РФ в отношении 66 несовершеннолетних в последующем избрана мера пресечения в виде заключения под стражу;</p> <p>переведено из СИЗО в ИВС -167.</p> <p>ИВС ГУМВД за 7 месяцев 2015г.</p> <p>Переведено из СИЗО в ИВС несовершеннолетних – 89</p>
6.	Московская область ²³	СИЗО-8 и СИЗО-5 - 9 юношей	<p>перевод из СИЗО в ИВС в порядке ст. 13 Федерального закона от 15.07.1995 № ЮЗ-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» за январь – декабрь 2014 г. – 178 чел.</p>

²¹ См.: Доклад по мониторингу условий содержания УГ в МПС, ОНК Калининградской области

²² См.: Доклад по мониторингу условий содержания УГ в МПС, ОНК Краснодарского края

²³ См.: Доклад по мониторингу условий содержания УГ в МПС, ОНК Московской области

			<p>перевод из СИЗО в ИВС в порядке ст. 13 Федерального закона от 15.07.1995 № ЮЗ-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» за январь – июль 2015 г. – 151 чел.</p> <p>В 2014 году в дежурные части подразделений полиции Московской области доставлено 503631 человек, за январь-июль 2015 года - 324531 человек. Учеты доставленные в дежурные части несовершеннолетних, женщин, в том числе беременных, женщин с детьми в возрасте до 3-х лет, инвалидов 1 и 2 группы, лиц, содержащихся свыше 3-х часов, задержанных по подозрению в совершении преступлений в порядке ст. 91 УПК РФ, в Оперативном управлении ГУ МВД России по Московской области не ведутся.</p>
7.	Мурманск ²⁴		2014г. – 18 (муж.), за 7 мес. 2015г. – 6 (муж.)
8.	Республика Коми ²⁵	<p>26чел.+12чел.</p> <p>На конец июля 2015 - 32 чел. (СИЗО-1 - 14, СИЗО-2 - 14, СИЗО-3 - 4) из них 1 девушка в ФКУ СИЗО-3 (2014 г – 28)</p>	
9.	Республика Марий Эл ²⁶	<p>В ответе ФСИН от 10.09.15 за подписью О.А. Ванчугова несовершеннолетние в числе УГ по СИЗО-1 не значатся. По другим учреждениям информация отсутствует. На момент посещения – 3 несовершенно.</p>	<p>Дежурные части ОП: 2014 г. - 1221 (м – 1024, ж – 197); задержанных по подозрению в совершении преступлений в порядке ст. 91 УПК РФ – 9 чел. (м – 8, ж – 1), в последующем избрана мера пресечения виде заключения под стражу – 11 (м -10, ж – 1); перевод из СИЗО в ИВС – 40 (м -38, ж – 2)</p> <p>За семь месяцев 2015 г: 880 (м -756, ж – 124), задержанных по подозрению в совершении преступлений в порядке ст. 91 УПК РФ – 5 чел. (м – 4, ж – 1), в последующем избрана мера пресечения виде заключения под стражу – 6 (м -5, ж – 1); перевод из СИЗО в ИВС – 18 (м -6, ж – 12)</p>
10.	Санкт-Петербург ²⁷	На 1.10.2015 г. – 40 человек	
11.	Республика Татарстан ²⁸	<p>2014 г. – 123 чел., в том числе 11 девушек.</p> <p>За 6 месяцев 2015 года - 174 чел., в том числе 3 девушки.</p>	<p>Дежурные части ОВД: 2014г. – 1198 несовершеннолетних.</p> <p>За семь месяцев 2015 года – 815 несовершеннолетних</p> <p>ИВС ОВД РТ: в 2014 году – 32 несовершеннолетних (2 девушки);</p> <p>За семь месяцев 2015 года – 17, в том числе 2 девушки</p> <p>Этапированы из СИЗО в ИВС за 2014 год – 95, в том числе 6 девушек; За семь месяцев 2015 года – 60</p>

²⁴ См.: Доклад по мониторингу условий содержания УГ в МПС, ОНК Мурманской области

²⁵ См.: Доклад по мониторингу условий содержания УГ в МПС, ОНК Республики Коми

²⁶ См.: Доклад по мониторингу условий содержания УГ в МПС, ОНК Республики Марий Эл

²⁷ См.: Доклад по мониторингу условий содержания УГ в МПС, ОНК Санкт-Петербурга

²⁸ См. Доклад по мониторингу условий содержания УГ в МПС, ОНК Республики Татарстан. Из ответа УФСИН России по Республике Татарстан (прилагается к докладу)

			несовершеннолетних, из них 9 девушек ²⁹
12.	Томск ³⁰	12 (из них 2 девушки)	ИВС, 2014 - 127 несовершеннолетних
13.	Ульяновская область ³¹	113 юношей и 1 девушка	за период 01.07.2014 по 01.07.2015 в ИВС содержалось 12 несовершеннолетних (юношей – 9, девушек - 3)
14.	Республика Удмуртия ³²		Дежурные части ОВД: январь-декабрь 2014, несовершеннолетних ж. – 320, несовершеннолетних м. – 1497; Январь-июль 2015: несовершеннолетних ж. – 264, несовершеннолетних м. – 901; 2014г: задержанных по подозрению в совершении преступлений в порядке ст. 91 УПК РФ – 30 чел. (м – 29, ж – 1), в последующем избрана мера пресечения виде заключения под стражу – 27 (м – 26, ж – 1); перевод из СИЗО в ИВС – 99 (м –98, ж – 1); Январь-июль 2015г: задержанных по подозрению в совершении преступлений в порядке ст. 91 УПК РФ – 21 чел. (м – 20, ж – 1), в последующем избрана мера пресечения виде заключения под стражу – 18 (м –17, ж – 1); перевод из СИЗО в ИВС – 40 (м – 40, ж – 0).

Как говорилось выше, для несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых предусматриваются улучшенные материально-бытовые условия СИЗО и повышенные нормы питания³³. В камерах должны содержаться не более 6 несовершеннолетних. Продолжительность прогулок для несовершеннолетних устанавливается не менее двух часов³⁴. Прогулочные дворы оборудуются площадками для физических упражнений, различных игр, для занятия спортом. В обязанность администраций мест предварительного содержания под стражей вменяется **забота о досуге несовершеннолетних**. В камерах и специально оборудованных помещениях можно организовать просмотр телепередач, образовательных телепередач, кинофильмов. Должны быть выделены помещения с тренажерами, простейшими спортивными снарядами, спортивные площадки на открытом воздухе. Мониторинг содержания несовершеннолетних детей в местах принудительного содержания беспристрастно показал – российская пенитенциарная система лишь отчасти реализует права несовершеннолетних, находящихся под стражей: первое, в отчетах структур, призванных исполнять предписанное судом наказание и, второе, в предоставлении койко-места на период отбывания срока наказания. Все остальное – казуистика.

²⁹ См.: Из ответа УФСИН России по Республике Татарстан на запрос Л.Расческовой, председателя ОНК Республики Татарстан

³⁰ См.: Доклад по мониторингу условий содержания УГ в МПС, ОНК Томской области

³¹ См.: Доклад по мониторингу условий содержания УГ в МПС, ОНК Ульяновской области

³² См.: Доклад по мониторингу условий содержания УГ в МПС, ОНК Республики Удмуртия

³³ п. 42 Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденных приказом Минюста России от 14.10.2005 №189

³⁴ п.134 Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденных приказом Минюста России от 14.10.2005 №189

В качестве официального ответа на запрос общественной наблюдательной комиссии о содержании несовершеннолетних в СИЗО приводится письмо, полученное из УФСИН **Республики Коми**. Подобные ответы были получены из многих регионов России.

«Камеры для содержания данной категории лиц оборудованы в соответствии с требованиями п. 42 Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденных приказом Минюста России от 14.10.2005 №189, в том числе двухъярусными кроватями, столом и скамейками с числом посадочных мест по количеству лиц, содержащихся в камере, раковиной с подведенной холодной водой, отгороженным санузлом, полы деревянные, в камерах имеется естественная приточно-вытяжная вентиляция. Санитарно-техническое состояние указанных камер удовлетворительное.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» в следственных изоляторах УФСИН несовершеннолетних, созданы улучшенные коммунально-бытовые условия.

В каждой камере для содержания несовершеннолетних, на постоянной основе установлены телевизоры, холодильники, выдаются настольные игры. Для осуществления прогулки для несовершеннолетних выделены отдельные дворики, оборудованные спортивными тренажерами и инвентарем. Кроме того, в следственных изоляторах сотрудниками оперативно-режимных, воспитательных служб, социальной защиты проводятся мероприятия воспитательного характера с несовершеннолетними: правовое информирование несовершеннолетних, организуется показ кинофильмов.

Несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым созданы условия для получения общего среднего образования в учебно-консультационных пунктах, оборудованы помещения (классы) для проведения учебного процесса по общеобразовательной программе, а также условия для самообразования. Также в следственных изоляторах УФСИН выделены помещения для проведения спортивных занятий с несовершеннолетними.

СИЗО оборудованы радиоточками, для спецконтингента ежедневно транслируются радиобеседы на темы правового содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, а также религии, осуществляется вещание общегосударственной программы. Сотрудниками библиотек учреждений своевременно производится обмен художественной литературы. Также для проведения досуга, в камеры выдаются настольные игры (домино, нарды, шашки, шахмат).

В дополнение к норме питания для подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время предусмотрено: несовершеннолетним обоего пола: масла коровьего – 15 г.; сахара – 10 г.; сыра жирного – 15 г.»³⁵

По сведениям УФСИН Алтайского края в СИЗО «несовершеннолетние содержатся в хороших санитарно-технических условиях. Для несовершеннолетних оборудована комната досуга, которая оснащена шведской стенкой, теннисным столом и компьютерами»³⁶. И т.п.

УОООП ГУ МВД России по Московской области сообщает: «В соответствии с нормативно-правовыми актами, регламентирующими деятельность ИВС и охранно-конвойных подразделений, при содержании в изоляторах временного содержания несовершеннолетних создаются улучшенные материально-бытовые условия»³⁷.

³⁵ См: Из ответа УФСИН России по республике Коми на запрос И. Виноградовой, члена ОНК Республики Коми.

³⁶ См: Из ответа УФСИН России по Алтайскому краю на запрос А.И. Гончаренко., регионального координатора

³⁷ См: Обзорный отчет членов ОНК по Московской области. Из ответа УОООП ГУ МВД по Московской области

Подобные ответы благозвучны, но не во всем соответствуют реальному положению дел. В результате мониторинга условий содержания несовершеннолетних в местах принудительного содержания – в СИЗО, ИВС и ОП – получены данные, не подтверждающие или опровергающие сведения УФСИН и МВД. Из докладов членов ОНК в части содержания и соблюдения прав несовершеннолетних, находящихся в местах принудительного содержания, складывается нелицеприятная картина. Давайте уточним, какие именно «улучшенные условия» предоставляются несовершеннолетним в местах принудительного содержания под стражей.

Улучшенные условия. *«СИЗО-1, Мурманск. Несовершеннолетние в СИЗО-1, как правило, размещаются в двухместной камере, где расстояние между стен составляет около двух метров и существенно сужает их жизненное пространство. Условий для прогулок несовершеннолетних не создано. Открытая спортивная площадка, имеющаяся на территории СИЗО-1, никогда не используется для вывода несовершеннолетних на прогулку и занятия спортом».*

Право на защиту. *«Уполномоченные по правам ребенка и УПЧ практически не занимаются решением проблем несовершеннолетних в СИЗО»³⁸.*

«Детдомовец заявил на непредоставление ему оперативными сотрудниками услуги адвоката. Допрос вели без адвоката и законного представителя».³⁹ Подобные случаи отмечены в Санкт-Петербурге и других регионах.

«17 лет, семья неполная (нет отца), в течение 2-х суток после задержания находился в кабинете следователя ОМВД РФ по Северскому району (Краснодарский край) без законных на то оснований и без адвоката, при этом обеспечивался пищей и питьем. Мама была извещена и проехала с ним и с сотрудниками в ОМВД в другой город; в ИВС содержится 3 дня, срок стражи на 2 месяца, гигиенические средства не выдавали (привезла мама), питание нормальное, на прогулки выводят ежедневно (по времени достаточно), с правилами внутреннего распорядка не знакомили (сказали «прочитаешь на двери»), каких-либо культурно-воспитательных и досуговых мероприятий с ним никто не проводил, в свободное время заняться нечем, книг и газет не имеет, в медицинской помощи не нуждался, из постельных принадлежностей ему не выдали одну простынь, нуждается в общении с матерью.

В двухместной камере, площадь камеры около 5 кв.м, содержатся двое (из них один взрослый, который обвиняется в изнасиловании и развратных действиях с несовершеннолетними). Согласия прокурора на их совместное содержание не имеется, в камере отсутствует приватность санузла (полностью), отсутствуют стол, скамейка, настольные игры, помещение для спортивных занятий, не оборудован спортивным инвентарем прогулочный двор, нет горячей воды, отсутствуют радиовещание, телевизор, холодильник»⁴⁰.

Медобследование. Дополнительное питание. Регистрация и архивация данных. *«В СИЗО-1 и СИЗО-3 Ульяновской области поступила жалоба матери находящегося в СИЗО подростка о снижении веса за месяц на 12 кг. Члены ОНК не смогли проверить данный факт, так как отсутствовали антропометрические данные при поступлении в СИЗО данного несовершеннолетнего. Установлено, что данные антропометрических исследований, назначения на анализы (включая ВИЧ) и их результаты не всегда отражаются в журналах»⁴¹.*

«17 лет; из неполной семьи, воспитывает бабушка; инвалид детства, страдает эпилепсией, психическим заболеванием; за время содержания под стражей у него были приступы эпилепсии; сотрудники помощь оказали, но медикаменты выдают периодически;

³⁸ См.: Доклад И.Пайкачёвой по мониторингу условий содержания УГ в МПС, ОНК Мурманской области

³⁹ См.: Доклад Л.Агафонова по мониторингу условий содержания УГ в МПС, ОНК Санкт-Петербурга

⁴⁰ См. Заключение проверки ИВС Северского р-на Краснодарского края от 06.08.2015г.

⁴¹ См.: Доклад О. Бахановой по мониторингу условий содержания УГ в МПС, ОНК Ульяновской области

*дорогостоящие лекарственные препараты передала в СИЗО-1 бабушка, врач принял их при наличии рецепта, но ему они почему-то не выдаются; в медицинской карте указано, что он проходит лечение, но другими препаратами; в ходе следствия на него оказывалось физическое давление- избивали сотрудники уголовного розыска полиции, из-за того, что не подписал признательные показания; дважды на этапе в СИЗО-1 у него забирали хорошую одежду; этапировался в автозаке совместно с 4 взрослыми мужчинами на общей скамье; в СИЗО с ним проводили беседу психолог и психиатр; питание нормальное; прогулки длятся 30-40 минут; гигиеническими средствами обеспечен; культурно-воспитательных и досуговых мероприятий с ним не проводится; в свободное время просто сидит; в школу не зачислен, до ареста обучался в коррекционном интернате; спортом не занимается; о праве на платный телефонный звонок не знал; очень хочет, чтобы бабушка приехала на свидание».*⁴²

Законность. *«Магнитогорск, Челябинская область, СИЗО № 2, подследственный, 15 лет, ст.158 УК РФ. Имеет в анамнезе диагноз «астма», ингаляторы не получает, обследование не проходил, врачом регулярно не осматривается. Личный ингалятор матери передать не разрешают. Мыться водят 1 раз в неделю, даже летом, по требованию не выводят. После спортзала, который расположен в детском корпусе, также на помывку не выводят. При обыске заставляют полностью раздеваться, производят анальный досмотр без присутствия медицинского работника. В камере содержится один. Дневного света практически нет. Искусственного освещения недостаточно. Книги читать не может. Письма родителям пишет, но не знает, доходят ли они, так как от них писем не получает. Свиданий не имеет, не знает, давал ли следователь разрешение или нет. Бесплатный государственный адвокат вообще не говорит, на какой стадии у него уголовное дело. Школьное обучение в СИЗО отсутствует. По словам сотрудников, «потому что мало несовершеннолетних». Таким образом, подросток, практически, лишен права закончить школу и продолжать учиться. Мусорные пакеты не выдают. При избрании меры пресечения заболевание следователем и судом не учитывается».*⁴³

Равенство прав. *В Мурманской области, являющейся территорией, граничащей с Финляндией и Норвегией, содержание людей под стражей осуществляется ненадлежащим образом. Так, «с июля 2015 г. в СИЗО-1 г. Мурманска содержался несовершеннолетний Т. 17.11.1997 г.р., гражданин Турции, этнический курд, владеет только турецким и курдским языками. Право на обучение для него не может быть реализовано в условиях СИЗО, как не может быть реализовано и право на перевод всех процессуальных и официальных действий на язык, который он понимает, поскольку в Мурманской области, включая областной центр, нет переводчиков с турецкого и курдского языков. Его отец, который содержится отдельно от Т. В том же СИЗО (владеет английским), пояснил, что они с сыном являются этническими курдами – беженцами из Турции, но никто из УФСБ к ним в СИЗО по этому поводу не приходил. Также он пожаловался на то, что в его личном деле отсутствует расписка об изъятых у них при задержании 1412 долларов США. Отсутствие у Т. И его отца денег, а также отсутствие у них родственников или знакомых в России, лишило этих курдов, в том числе несовершеннолетнего Т., возможности приобрести необходимые им в СИЗО вещи и предметы. Сложность положения несовершеннолетнего Т. И его отца была также и в том, что обращаться за защитой в консульство страны исхода опасно, в связи с преследованием этнических курдов в Турции. Не удалось выяснить, посещал ли Т. Уполномоченный по правам ребенка в Мурманской области»*⁴⁴.

Образование. Доступность литературы и учебников. *«В СИЗО несовершеннолетние рассказывают, что обучаются по общеобразовательной программе соответствующих*

⁴² См. Заключение проверок в СИЗО-1 г.Краснодара от 07.07.2015г., от27.09.2015г.

⁴³ Акт проверки ОНК по Челябинской области от 28.11.2014 г.

⁴⁴ См.: Доклад И.Пайкачёвой по мониторингу условий содержания УГ в МПС, ОНК Мурманской области

классов средней школы: приходят три преподавателя, обучают математике, письменному русскому, английскому языку. Учебников в камере нет. Домашние летние задания не выполняются»⁴⁵.

2. Обращение с несовершеннолетними

Из результатов анкетирования и изучения представленных материалов из таких регионов как Марий Эл, Красноярский край, Томск, Воронежская область, Алтайский край, Удмуртия следует, что нарушения условий содержания несовершеннолетних детей в местах принудительного содержания имеют место быть, и это подтверждается актами проверок МПС, но жалоб со стороны опрошенных – нет. Надлежит уделить внимание причинам такого несоответствия, не является ли это давлением на заключенных со стороны администраций СИЗО и ИВС.

Нарушения условий содержания несовершеннолетних.

Таблица 4.

Регион	Кол-во опрошенных	Права нарушались				Отношения с		адвокатская помощь	Медпомощь	Свидетельства с родственниками	Право на платный звонок
		СИЗО	ИВС	ОП	этапирование	персоналом	сокамерниками				
Иркутская обл	28	28				5			3		
Краснодарский край	21	16		3	2	3		6	6	4	21
Московская область	9	1	1	1		1		1			
Мурманск	2	2				1	1	1		2	1
Республика Коми	15		2	4	1			2			
Санкт-Петербург	6	2	1	1	1	1		1		2	3
Ульяновская область	2								2		
Челябинская область	4	4				2		1	3		1
Колич. случаев	87	53	4	9	4	13	1	12	14	8	26
%	100	46,11	3,48	7,83	3,48	11,31	0,87	10,44	12,18	6,96	22,62

Среди наиболее часто нарушаемых прав несовершеннолетние выделяют:

⁴⁵ См.: Доклад И.Пайкачёвой по мониторингу условий содержания УГ в МПС, ОНК Мурманской области

1. Ведение допроса без адвоката.
2. Неоказание медицинской помощи.
3. Неудобства при этапировании.
4. Нарушение прав физической и психической неприкосновенности.
5. Отсутствие или ограничение контакта с семьей.
6. Питания и гигиены в ИВС.
7. Отношения с персоналом, в том числе грубость.
8. Отношения с сокамерниками.
9. Хронические заболевания и медицинскую помощь

3. Условия содержания

3.1. Полицейские участки⁴⁶

В ходе мониторинга была проведена проверка отделов полиции МВД (ОП) и заполнены опросники по условиям содержания уязвимых групп. Во время проверок во всех в КСЗЛ (комнаты содержания задержанных лиц) не было задержанных несовершеннолетних, хотя официальная статистика показывает всевозрастающее число юных правонарушителей.

Со слов сотрудников, подростки обычно содержатся в обычных камерах, по возможности – отдельно. По оборудованию камеры для содержания уязвимых групп не отличаются. Есть камеры на разное количество человек и отличаются по размерам. Отсутствуют окна.

Во всех ОП ведется покамерный учет размера площади камер на человека. Норма санитарной площади в камере на одного человека устанавливается в размере 4 кв².метров. Постельными принадлежностями и матрасами ни в одном ОП не обеспечивают.

В фойе большинства отделов полиции находится кабинет для предварительного разбора, где имеется стол, стулья и информационный стенд. При отсутствии такового разбор производится в комнате по приему заявлений.

Книги доставленных во всех отделах прошиты, пронумерованы, заверены подписями ответственных лиц и печатями. Лишь в отдельных случаях отмечено, что книги ведутся небрежно. Есть протоколы о задержании.

Досмотр производится сотрудниками одного пола с задержанными лицами. Возможности присутствия специального сотрудника, в т.ч. для организации наблюдения за задержанными несовершеннолетними до передачи последних родителям или другим лицам в отделах нет.

Обращает внимание и факт, что в отделах полиции отсутствуют книги вызова скорой помощи. В случае вызова скорой помощи, как пояснили сотрудники дежурных частей, врачами оставляется сигнальный лист, который приобщается к протоколу доставленного.

С отделами полиции должны быть заключены договора на питание для лиц, задержанных на срок более чем на 3-х часа. Несмотря на возможность обеспечить задержанных лиц горячим питанием, не во всех отделах это обеспечивается в полном объеме. Некоторыми отделами полиции на момент визитов не были заключены договора на питание, на стирку постельного белья и дезинфекционную обработку матрасов и одеял, отсутствуют договора на услуги уборки.

Помимо этого выявлено:

⁴⁶ Постановление Правительства Российской Федерации. «Положение об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 16 апреля 2012 г. № 301

– в дежурных частях в помещениях для задержанных отсутствуют санузлы, а в туалет задержанные выводятся по требованию;

– административно задержанным и задержанным лицам за совершение правонарушений практикуется дактилоскопия.

В ходе бесед с сотрудниками ОП выявлено, что они инструктированы по должностным обязанностям, но о правах и обязанностях несовершеннолетних при задержании владеют не в полной мере. Личные вещи и предметы (медикаменты) задержанных лиц хранятся в металлическом шкафу (сейфе, тумбочке и др.) и со слов сотрудников выдаются им при необходимости по их требованию.

Так, **из устных ответов сотрудников следует**, что для обеспечения законности о правах задержанных, сотрудник должен знать: 1) Нельзя на подростка надеть наручники. 2) Подросток имеет право требовать присутствия родителей и законных представителей. 3) При административном нарушении задержать на срок не более 3 часов.

Информация о правах и обязанностях несовершеннолетних доводится посредством инспектора по делам несовершеннолетних, вызовом его по факту задержания подростка. Информация доводится устно в присутствии законных представителей ребенка. Информирование родственников (попечителей) задержанного несовершеннолетнего осуществляется по телефону, выездами и прочими способами.

Медицинский осмотр несовершеннолетних при необходимости проводится скорой помощью и фиксируется в журналах. Для неэкстренных случаев во всех отделах полиции есть аптечка; 2) при хронических заболеваниях задержанных учитываются их просьбы на лечебные средства и процедуры в полном объеме.

В комнате административно задержанных находится обычная скамья, есть камеры видеонаблюдения.

Средствами личной гигиены некоторые отделения (со слов персонала) обеспечиваются, но при халатности руководства, сотрудники покупают гигиенические средства сами.

Подследственных в отделах полиции нет, таковые перевозятся в СИЗО и ИВС, поэтому вопрос помывки исключается.

В отделах полиции в дежурных частях не хватает специализированной информации для несовершеннолетних и их представителей.

Работают линейные отделы полиции на транспорте, как правило, рядом с вокзалами.

В большинстве случаев отделы полиции расположены в очень старых зданиях. Появились пандусы и подъезды для инвалидов. В некоторых отделах это можно обнаружить только на входе или в виде металлических шлей, положенных на ступеньки под большим углом. Препятствием во многих отделах являются КПП с вертушкой.

Пример позитивной практики: *«Городское управление МВД – ранее отдел полиции по Ленинскому району Воронежа – единственный в городе отдел полиции, у которого нет КПП и доступ в дежурную часть которого для инвалидов соответствует стандартам. Вертушка при этом есть только для сотрудников, она расположена за дежурной частью».*⁴⁷

Комнаты содержания задержанных лиц (КСЗЛ)

В соответствии с законом предусмотрено отдельное содержание несовершеннолетних – во всех отделах нет сразу трех выделенных под эти нужды помещений. Чаще есть одно или два,

⁴⁷ Отчет по мониторингу мест принудительного содержания. Воронежская область.

при этом сотрудники поясняют, что при необходимости могут задействовать для этих целей актовый зал или другие помещения.

В линейном отделе на транспорте при вокзалах в помещениях для доставленных могут быть предоставлены пенки – полипропиленовые туристические коврики, а также сухой паек.

В подавляющем большинстве КСЗЛ недостаточное освещение, слабая вентиляция. Нет условий, важных для жизнеобеспечения содержащихся. В случае нехватки мест в ИВС суды должны выбирать другую форму наказания или предоставлять возможность для отсрочки исполнения решения суда до момента, когда места в ИВС появятся.

На практике представители общественных наблюдательных комиссий видят зрелище, несовместимое с пониманием: как можно содержать людей в подобных помещениях.

*«В двух КСЗЛ – не соблюдаются санитарно-гигиенические условия (грязь, грязные постельные принадлежности); отсутствие (либо недокомплект) постельного белья и принадлежностей. Встречается отсутствие глухой стены между камерами, чем нарушаются нормы раздельного содержания задержанных разных категорий».*⁴⁸

По всем нарушениям в ОП МВД РФ регионов даны рекомендации к исправлению.

3.2. Изоляторы временного содержания (ИВС)

Хостинский район г. Сочи. «17 лет, гр. Абхазии, из полной семьи, содержится в ИВС 10 дней, страдает астмой, лекарств с собой нет, лечение не проходит, свиданий с родственниками не было (почему не знает), о задержании родителей известили, адвоката наняли родители, прогулки в ИВС не ограничивают, гигиенические средства не выдавали, книг не имеет, спортом не занимается, никаких культурно-воспитательных и досуговых мероприятий с ним не проводилось, с правилами внутреннего распорядка ознакомили, питание нормальное, нуждается в общении с родными.

*Два подростка содержатся в одной камере, площадь около 20 кв. м, светлая, холодная и горячая вода круглосуточно; телевизор, холодильник и настольные игры отсутствуют, белье сушат на спинках кроватей, помещение для спортивных занятий и спортивный инвентарь в прогулочном дворе отсутствуют».*⁴⁹

Проверки изоляторов временного содержания выявили нарушения, которые условно можно разделить на две группы: требующие значительного бюджетного финансирования и предполагающие изменение качества в организации дел. Все напрямую зависит от приведения в соответствие правовой базы, профподготовки сотрудников, мотивации на положительный результат.

Подавляющее большинство ИВС не соответствуют обязательным требованиям законодательства в связи с особенностями зданий, в которых размещены помещения изоляторов. Отдельные ИВС расположены в подвальных помещениях, в которых отсутствуют естественное освещение и прогулочные дворы. Есть камеры ИВС, в нарушение «Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел», не оборудованные краном с водопроводной водой и санитарным узлом. Устранение подобных недостатков без существенной перестройки зданий невозможно, а по стоимости сопоставимо с возведением нового здания.

Все ИВС оборудованы системами охранно-тревожной и пожарной сигнализации. Принудительная вентиляция и душевые подлежат приведению в работоспособное состояние.

⁴⁸ См.: Отчет по мониторингу содержания УГ в МПС. Красноярский край.

⁴⁹ См. Заключение проверок ИВС Хостинского р-на г.Сочи от 20.08.2015г.; Лист опроса «Условия этапирования»

Камеры дезинфекции имеются не во всех ИВС, о чем оставлены рекомендации к устранению нарушений.

Много жалоб на тусклое освещение в камерах.

В камерах ряда ИВС обнаружено, что санитарные узлы практически не обеспечены условиями приватности.

Прогулочными двориками оборудованы 63% ИВС из обследованных.

Комнатами для свиданий оборудованы 1/3 ИВС из обследованных, в остальных с учетом требований пропускного режима, для проведения свиданий используются следственные кабинеты, которыми оборудованы все ИВС.

Проблемы, устранение которых не требует значительных бюджетных затрат, связаны, с ненадлежащим качеством организационных мероприятий, непрофессионализмом, нарушением гуманистических принципов и снижением контроля со стороны соответствующих должностных лиц.

Позитивный опыт ИВС Республики Марий Эл, безусловно, следует изучить:

«Медицинская помощь в ИВС на достаточном уровне: из 14 ИВС в штате 12-ти ИВС есть медработник, в настоящий момент ведется активная работа МВД по обеспечению медицинскими работниками остальных двух ИВС. Все ИВС обеспечены необходимыми медикаментами согласно Перечню, журнал медицинских осмотров заполняется добросовестно и подробно, сигнальные листы при вызове скорой помощи хранятся в личных делах. Во всех ИВС есть аптечка АнтиСПИД. В случае прибытия в ИВС больных (не только хроническими заболеваниями) с имеющимся листом назначений, все препараты выдаются в полном объеме. В одном случае, по словам медработника Сернурского ИВС в 2015 году подследственному с диагнозом ВИЧ-инфекция было прервано получение Антиретровирусной терапии, так как он был доставлен без листа назначений. В 2015 году факты смерти в ИВС не зафиксированы

Высокий уровень соблюдения санитарно-гигиенических требований: во всех ИВС есть бактерицидные лампы, ежедневно осуществляется обработка камер, ведется журнал. Постельное белье меняется еженедельно, под роспись в журнале, запас чистого белья, одеял и подушек достаточный, белье хорошего качества, без пятен и дыр, без неприятного запаха. Для 5 из 6 проверенных ИВС закуплены новые матрасы. Во всех ИВС есть дезинфекционные камеры и сотрудники, прошедшие обучение по использованию дезкамеры. Во всех ИВС есть резиновые тапочки, выдаваемые взамен собственной обуви, которые обрабатываются после каждого использования дезинфицирующим средством. Визуально во всех помещениях чисто, достаточный запас дезинфицирующих средств. В пяти из 6 посещенных ИВС состояние стен, потолков и пола не вызывает нареканий, в ИВС Юринского района выявлено плохое состояние стен, пола, потолка, направлены соответствующие рекомендации.»⁵⁰

28% опрошенных⁵¹ указали на то, что в ИВС нет возможности помыться, в душ не выводили, санобработку не проводили, что противоречит Приказу МВД РФ № 950 от 22 ноября 2005 г. «Об утверждении правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел»⁵²:

Согласно п.14: *В течение первых суток вновь прибывшие подозреваемые и обвиняемые проходят санитарную обработку (лица, имеющие признаки педикулеза, - незамедлительно) в санпропускнике ИВС, а при его отсутствии - в санпропускнике (бане) общего пользования*

⁵⁰ См.: Отчет по мониторингу условий содержания в МПС. Республика Марий Эл.

⁵¹ См.: Отчеты по мониторингу условий содержания (регионы). Листы опросов по содержанию в ИВС.

⁵² п.14 Приказа МВД РФ № 950 от 22 ноября 2005 г. Об утверждении правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел.

населенного пункта. Одежда (иные носильные вещи) подлежат обработке в дезинфекционной камере.

Согласно п.21: *Размещение подозреваемых и обвиняемых в камерах ИВС производится с учетом их личности и психологической совместимости. Курящие по возможности помещаются отдельно от некурящих.*

В ИВС по штату нет психолога, который должен быть задействован для определения психологической совместимости, поэтому в камеры размещают без учета психологических особенностей, согласно распоряжению дежурного.

Много нарушений по задержке или отсутствию питания. Питьевая вода либо недоступна по качеству, либо пить не дают.

Распространены случаи, когда в нарушение «Правил внутреннего распорядка» сотрудники изолятора невежливо обращались к подозреваемым и обвиняемым, к последним обращались на «ты», рукоприкладствовали или запугивали.

В ИВС не предоставлена возможность пользоваться юридической литературой (УК, УПК и др.) в актуальной редакции, ограничена информация о правах, предусмотренных Федеральным законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» в актуальной редакции (с изменениями и дополнениями).

По итогам визитов руководству ИВС в регионах даны рекомендации по улучшению положения граждан, находящихся в изоляторе, с перечислением выявленных нарушений по каждому конкретному случаю.

3.3. СИЗО

Члены ОНК Челябинской области выделили три особенные проблемы по содержанию несовершеннолетних в МПС.

*«Первая – выявленная **чрезмерная жестокость суда** – к примеру, по ч.1. ст.158 УК РФ – подследственный подросток получает меру пресечения не домашний арест, а содержание под стражей. Очевидно, что и приговор впоследствии будет жестоким.*

*Вторая – **издевательства со стороны администрации СИЗО**. В некоторых учреждениях, к примеру, у подследственных подростков отбирают все личные вещи, включая одежду (футболки, толстовки, кроссовки и трико) и выдаются старые робы непонятного образца – или зеленые, или синие. Сотрудники это объясняют благой целью избавления юношей от зависти друг к другу и избегания на этой почве конфликтов.*

*Третья – полное **незнание своих прав**. При поступлении в следственные изоляторы несовершеннолетним не объясняют подробно правила поведения в СИЗО, не рассказывают об их правах. Информационные стенды с правовой информацией и выписками из нормативных актов есть также не везде. Из-за этого почти все подростки, которых мы видели, выглядят несколько потерянными и напуганными – они не знают, кто они теперь, когда увидят родителей и могут ли надеяться на освобождение. Сотрудники изоляторов не берут в расчет то обстоятельство, что эти подростки – не просто заключенные, но попавшие в трудную жизненную ситуацию дети. Психологи с ними почти не работают, также как не работают и учителя⁵³.*

Камеры для несовершеннолетних ничем не отличаются – несовершеннолетние размещены в обычные камеры, где установлены единичные телевизоры. Улучшенных материально-бытовых условий нет, как нет и квалифицированного персонала.

⁵³ См.: Доклад по мониторингу содержания УГ в МПС. Челябинская область. Сост. О.Труфанова.

Профессиональную подготовку кадров для работы с несовершеннолетними в МПС не проводят. Психологические тренинги для сотрудников, направленные на терпеливое и доброжелательное отношение к крайне сложному контингенту, на умение грамотно решать возникающие конфликты, сохранив свое достоинство и не унизив достоинство заключенного, не проводятся. К сожалению, эти проблемы выявлены повсеместно и требуют незамедлительного и кардинального пресечения бесчеловечного обращения с несовершеннолетними в СИЗО, иначе армия правонарушителей пополнится озлобленными и жесточенными рецидивистами, уверовавшими в беззаконие и произвол.

По результатам проверок условий содержания несовершеннолетних «в **СИЗО №1 г. Иркутска, СИЗО №6 г. Ангарска** выявлены факты того, что камеры, в которых содержатся несовершеннолетние, не отличаются от всех остальных камер. В СИЗО №1 для несовершеннолетних, прибывших из АВК после бунта имеется 1 телевизор на 3 камеры. В СИЗО №6 во всех камерах имеются телевизоры, но они не всегда в исправном состоянии, а также в качестве наказания телевизоры забирались.

Не все несовершеннолетние бывают обеспечены гигиеническими принадлежностями (часто не выдаются зубные щетки, паста, туалетная бумага).

Неоднократно членами ОНК делались замечания и давались рекомендации о переводе несовершеннолетних из сырых камер, камер с грибком на стенах, камер с плохим освещением, либо о переводе на солнечную сторону, о замене подушек клоками и тонких матрасах.

Поступали жалобы от несовершеннолетних на то, что их по 3-6 недель не выводят в магазин, об отсутствии возможности связаться с родственниками».⁵⁴

На стендах большинства СИЗО для родственников вывешен материал, о доступности и информативности которого не идет и речи. Для слабовидящих информации нет. Не везде имеется прямая линия связи с УФСИН. Есть журналы предложений и обращений. Жалобы в основном связаны с долгим периодом ожидания в очередях приема передач; на отсутствие доступного туалета для посетителей.

Очень часто несовершеннолетние не знают как правильно, на чье имя и какой адрес написать обращение, заявление и другие документы. Работа по **формированию правовой грамотности** с несовершеннолетними заключенными не проводится. Зачастую несовершеннолетние пишут обращения на имя начальника СИЗО по вопросам, которые не входят в его компетенцию, но данные обращения не рассматриваются, не передаются в нужное ведомство. При этом несовершеннолетним не разъясняется причина игнорирования запросов. Они ждут ответ, в то время как их обращения попадают в мусорную корзину.

Материальное обеспечение – это бич вся коррумпированной и обворовавшейся России. Гораздо страшней отражается на обществе комплекс «маленьких наполеонов» – людей, призванных защищать и опекать. Выявлены **факты жестокого и унижающего достоинство обращения** с несовершеннолетними. Так, «в **СИЗО №6 г. Ангарска** сотрудники СИЗО в наказание несовершеннолетним за то, что они, например, негромко рапортуют, заставляли их «ловить бабочек», подпрыгивать на корточках, «сушить крокодила». По данным фактам вся информация передана в Прокуратуру Иркутской области и в Следственный комитет, а также отражена в Заключениех ОНК Иркутской области по факту проверки СИЗО №6 от 4.08.2015».⁵⁵

Для родственников-инвалидов условий не создано, для сдачи передачи нужно подниматься по ступенькам, по этой же причине затруднены свидания. Кабинки для свиданий очень узкие, на коляске не заехать, на костылях проблемно. Идя на свидание, родственники-инвалиды не едят и не пьют накануне, если знают о недоступности туалета.

⁵⁴ См.: Доклад по мониторингу содержания УГ в МПС. Иркутская область. Отв. Н.Е.Варшней

⁵⁵ См.: Доклад по мониторингу содержания УГ в МПС. Иркутская область.

Прием передач по гигиеническим, ортопедическим средствам, учебникам и литературе соблюдается не везде.

Родственники несовершеннолетних, содержащихся в СИЗО, жалуются на оказание физического и морального давления на арестованных.

Нет сушильных помещений, белье сушится в камерах, что повышает влажность.

Среди несовершеннолетних есть инвалиды. Специальных условий содержания не создано, в лучшем случае для инвалидов сделаны ручки-поручни в санузлах.

Ведётся покамерный учет размера площади камер на человека - по 4 кв.м., что не всегда отвечает нормам.

Позитивный опыт Татарстан. «ФКУ СИЗО-1. Три камеры, где содержатся несовершеннолетние находятся в отдельном корпусе - 2 камеры по 25 кв.м на 8 человек – содержится 5 мальчиков в одной, 6 в другой и 1 камера двухместная. Места приватности в камерах отделены в закрытую кабину, находятся в удовлетворительном состоянии. Табуреты, вешалки и полочки, в камерах, соответствуют количеству человек. Есть прачечно-банный комплекс: стиральные машины, душевые на 4 человека, 4 таза, 4 скамейки, нескользящие коврики. Средства гигиены выдаются один раз в месяц. Белье меняется один раз в неделю. Есть спортивный дворик, спортивный зал, библиотека, компьютерный класс. У ребят проводятся школьные занятия - 12 преподавателей из вечерней школы №16 города Казани, читают предметы.

На время проверки 5 детей находилось в камере, четверо на занятиях, двое играли в настольный теннис. Было опрошено 5 мальчиков. В ходе бесед жалоб на условия содержания, питание и на медицинское обслуживание не было. Температура в камере соответствует нормам 20 градусов. Дети в футболках. В камере холодильник и телевизор. Передачи разрешаются по просьбе, сколько надо. Обход терапевта проводится каждый день.

Один из несовершеннолетних В., 17 лет (ст.105 УК РФ, после вынесения приговора ждет решения Верховного суда), болен псориазом. 2 раза в месяц проходят консультации врача-дерматолога, принимает витамины и назначенные мази.

Была получена жалоба матери несовершеннолетнего о том, что уже «полгода тянется следствие (на днях суд еще продлил срок), а ее сын, находясь в СИЗО-1, не учится». Была проведена проверка и было установлено, что находясь в СИЗО-1, ученик 9 класса, посещает все занятия, получает оценки и его учеба не прервана. В адрес Прокуратуры РТ было направлено письмо с просьбой провести проверку следственных действий сотрудников Следственных органов Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан, которые затягивают предварительное следствие по уголовному делу несовершеннолетнего»⁵⁶.

Во время бесед, часть несовершеннолетних сообщили, что не чувствуют себя уязвимой группой и не видят особых неудобств, находясь под стражей, другие испытывают глубокий дискомфорт.

Краснодарский край. Армавир, ФКУ СИЗО-2: «Провели беседу с обвиняемым С. – инвалид 2 гр.(страдает психическим заболеванием), на руках – следы от множественных порезов, объяснить членам ОНК наличие телесных повреждений отказался, разговаривать не пожелал, сказав «читайте жалобу матери, там все указано».

СИЗО-1: Двое подростков из интернатов содержались в одной камере площадью 12 м². Оба в следственном изоляторе находятся две недели. Психологически подобраны правильно, чувствуют себя в СИЗО уютно, сказали, что кормят примерно также как и в интернате, в питании их все устраивает. Подростку из Сыктывкара приносили передачу с интерната,

⁵⁶ См. Отчет по мониторингу содержания УГ в МПС. Республика Татарстан.

говорит, обещали прийти на свидание. Подростку с Нёбдино ничего не приносили, но он сказал, что обещали. Большой разницы в содержании в СИЗО и в жизни в интернате они не почувствовали (подростка из ИВС – бедного, растерянного, зашуганного – я едва узнала в СИЗО- кроме стрижки в нем появилась уверенность, улыбка, – «...здесь не так страшно, можно жить, не хуже чем в интернате», – сказал он мне).

Один из подростков показал учебник по русскому языку и истории, и, рассказал, что к нему приходит педагог и даёт задания, второй подросток не пожелал учиться. Стоматологом осмотрены, зубы лечили.

В другой камере площадью 18 м² содержали 6 подростков, площадь на одного подростка не соблюдается. Четверо из них закончили 9 класс, один учится в 9 классе – желает в этом году сдать государственный экзамен (ГИА), один учится в 11 классе, желает сдавать единый государственный экзамен (ЕГЭ), сказали, что педагог приходит, задания им дает. Ребята рассказали про турнир по настольному теннису, очень довольны. А вот рассказа про работу на компьютерах мы не смогли услышать, они просто отшучивались и говорили, что не хотели играть на них. Питание всех устраивало, при опросе меню у всех сошлось. Подростки сказали, что им дают молоко, и яйца – 1 раз в 3 дня. Один из подростков продемонстрировал пломбу, поставленную накануне на приёме у стоматолога.

Опрос обвиняемой Б., 17 лет: из неполной семьи – отца нет, мать лишена родительских прав, опекун – старшая сестра; под стражей содержится 2 месяца; нуждается в оказании срочной медицинской помощи врачей специалистов – гинеколога и уролога (больные легкие, почки, давление, колики, хронический цистит), медицинский работник ни разу не осматривал ни в СИЗО, ни в ИВС, флюорографию сделали спустя несколько недель по прибытию в СИЗО-1; выявлен туберкулез; принято решение направить на дообследование, но ни обследования, ни лечения нет; в настоящее время содержится в карцере (сырой и бегают мыши); ранее содержалась в камере, в которой бегали крысы; в другой камере было затруднительно пользоваться санузлом из-за оконной решетки; в карцер посадили на 7 суток из-за того, что обещала разбить окно, если не окажут медицинскую помощь; всего в карцер помещали трижды, и ни разу перед водворением ее не осматривал доктор; несколько дней назад ей стало плохо (сильно болел живот, голова, шла кровь из носа), она стала звать доктора – безрезультатно (сотрудник ответил, «что помощь здесь оказывают только тогда, когда ты при смерти»), тогда она сказала: если ей не окажут помощь, то она вскрыет себе вены, сотрудник ей ответил «вскрывай». После этого она вскрыла себе вены, и только тогда ее отвели к медику, перебинтовали руки, но необходимую ей помощь она так и не получила; по сей день чувствует себя очень болезненно; прогулки длятся 20-30 мин; гигиеническими средствами обеспечена; питание отвратительное; никаких культурно-досуговых мероприятий с ней не проводится; в школу не зачислена; помещения для спортивных занятий нет; в прогулочном дворе только турник; в ИВС ее не досматривали, а в СИЗО при поступлении попросили раздеться, хотя имеется хомосканер; о правилах внутреннего распорядка рассказал сотрудник; соблюдать гигиену очень сложно из-за отсутствия в камерах и карцере горячей воды, приходится греть кипятильником в кружке, а душ – ужасный; сушит белье на спинке кровати; о праве на платный телефонный звонок не знала; хочет получить лечение и очень ждет приезда на свидание сестры». ⁵⁷

Много жалоб на тусклое освещение, плохо проветриваемые помещения в СИЗО и ИВС.

Статистику по уязвимым группам, в том числе по содержанию несовершеннолетних, в большинстве учреждений не ведут, ссылаясь на непредусмотренность этого вида работы.

Санкт-Петербург. «14-летний юноша М. арестован за преступление против половой неприкосновенности. По просьбе матери взят на контроль. Во время обхода в комнате приема

⁵⁷ См. Отчет по мониторингу содержания УГ в МПС. Краснодарский край. Заключение проверок в СИЗО-1 г.Краснодара от 02.09.2015г., Армавир от 27.09.2015г., СИЗО-2 от 07.07.2015.

передач, поступило обращение матери об отказе со стороны следователя в свидании, а также опасениях в том, что сокамерники применяют возмездное сексуальное насилие к ее сыну.

*Арестованный М. был вызван на беседу, опрошен на предмет взаимоотношений в камере, нет ли проблем насильственных посягательств. Кроме него в камере содержалось еще двое – один с идентичной статьей, второй – за угон. Было установлено, что передачи делятся между сокамерниками и отношения хорошие. На вопрос, что передать маме, ответил, что скучает».*⁵⁸ В ходе мониторинга отмечено, что в СИЗО Санкт-Петербурга систематически отказывают в принятии передач свыше 30 кг для несовершеннолетних, игнорируя п.25 ФЗ №103.⁵⁹

Нарушения по части **препятствования свиданиям** негативно отражаются на психике несовершеннолетних, нарушают социально значимые для детей связи, провоцируют агрессию или угнетают, формируя девиантное поведение, которое «предстает как нормальная реакция на ненормальные для ребенка или группы подростков условия (социальные или микросоциальные), в которых они оказались, и в то же время как язык общения с социумом, когда другие социально приемлемые способы общения исчерпали себя или недоступны»⁶⁰.

Из актов проверки по медицинской части СИЗО установлено, что лицензий в учреждениях на медицинскую деятельность, в т.ч. на оказание педиатрической помощи несовершеннолетним нет, так как вопросы медицинского обслуживания находятся в ведении юридического лица – ФКУЗ МСЧ ФСИН России, которым подчиняются филиалы медицинские части СИЗО во всех регионах. Есть договора с детской поликлиникой, женской консультацией, СПИД-центрами, тубдиспансерами, лабораториями, кардиоцентрами, с онкологическими центрами. Однако, вопросы подчинения и функционирования профильных кабинетов (фтизиатрического, туберкулезного, стоматологического и т.д) в больницах СИЗО на законодательном уровне создают казус и проблему для предоставления полноценных услуг.

Ежедневный медицинский обход осуществляется далеко не во всех СИЗО регионов. Журналы покамерного обхода ведутся нерегулярно или не ведутся.

Медицинские работники в решении вопросов о размещении заключенных, нуждающихся в медицинской помощи, не привлекаются, участия не принимают, противопоказаний к условиям содержания и перевозки не назначают. Очевидно попустительство со стороны руководителей медслужб и ненадлежащее исполнение прав заключенных и подследственных.

Практически всегда нарушаются установленные законом **сроки проведения освидетельствований на наличие противопоказаний**, самая распространенная причина – несогласованность в работе с гражданской медициной, ненадлежащим образом организованная работа медсанчастей.

Остро стоит **дефицит врачей** по профилям и младшего медицинского персонала. Самые востребованные специалисты – терапевты, инфекционисты, фтизиатры, младший медперсонал. Причина нехватки кадров – низкая оплата труда при трудоемкой занятости в условиях перелимита, уклонение от надбавок⁶¹ за вредность и повышенный объем работ.

⁵⁸ См.: Отчет по мониторингу условий содержания в МПС. Санкт-Петербург.

⁵⁹ Статья 25. «Получение посылок, передач и денежных переводов». ФЗ от 15 июля 1995 г. №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (с изменениями).

⁶⁰ <https://books.google.ru/> Г.Штинова, М.Галагузова. Социальная педагогика. Учебное пособие для вузов.

⁶¹ Приказ ФСИН России от 16 октября 2014 г. № 547 г. «О размерах надбавки к должностному окладу сотрудникам уголовно-исполнительной системы за выполнение задач, связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья в мирное время, и утверждении Перечня отдельных должностей сотрудников уголовно-исполнительной системы, при замещении которых устанавливается надбавка к должностному окладу за выполнение задач, связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья в мирное время»

Порядок устных обращений за экстренной медицинской помощью должен осуществляться через обращение к дежурному, который оповещает медиков, а в отсутствие медперсонала сразу вызывать скорую помощь. Однако ОНК регионов продолжают получать жалобы на отсутствие реакции со стороны дежурного персонала, что сотрудники не реагируют. Из жалоб следует, что помощь оказывают сокамерники – например, посредством вливания сладкой воды инсулинозависимому.

Образовательная программа во многих СИЗО не обеспечивается штатами. Учащиеся получают задания (по желанию) эпизодически. На момент проверок учебники старые. В ряде учреждений демонстрировались занятия, о регулярности и качестве которых судить можно по результатам знаний.

Еженедельный **план по досугово-воспитательной и спортивной работе** с несовершеннолетними чаще бывает в наличии: если проводится турнир по настольному теннису – это сенсация. Выводят покамерно. В штате, как правило, один воспитатель; психолог привлекается для работы с несовершеннолетними эпизодически. В плане воспитательной работы значатся беседы о вреде курения, просмотры фильмов.

По большей части **спортивные дворы для несовершеннолетних** оборудованы брусками, баскетбольным кольцом, штангами, имеются игровые комнаты со столом для тенниса, но чаще дворы и игровые комнаты не привлекательны для подростков.

Калининградская область. *«На момент посещения в СИЗО №3 содержалось 5 несовершеннолетних. В целом, условия содержания соответствуют требованиям действующего законодательства. Это касается бытовых условий: большие окна в камерах дают хорошее освещение, нормальная температура воздуха, есть горячая вода, соблюдается приватность, есть сушилки, тазики в камерах, кипятильники. Камеры оборудованы отдельной для каждого подследственного кроватью, имеется тумбочка, общий стол с местом для каждого подследственного для одновременного принятия пищи, питьевая вода в баках. Осужденным выдаются постельные принадлежности и гигиенические наборы. В 50 % в камерах есть телевизоры. В учреждении оборудованы большие прогулочные дворы с зелеными насаждениями, лавочкой, козырьком от дождя, спортивным оборудованием (гантели, турники). В СИЗО № 3 оборудованы 3 камеры для несовершеннолетних.*

Проводятся образовательные занятия по школьной программе. В штате СИЗО №3 работает воспитатель, который ежедневно проводит занятия с несовершеннолетними, имеется комната для занятий, в которой стоит теннисный стол и 2 компьютера. Обучение проводит организация, имеющая образовательную лицензию, укомплектованная штатом всех предусмотренных программой преподавателей. Школьные занятия проводятся 4 дня в неделю по 3 урока. Обучение проводится по специальной программе за 7, 8, 9, 10 класс. Государственная аттестация не проводится (ЕГЭ). Имеется план досугово-воспитательной и спортивной работы с несовершеннолетними, содержащимися в СИЗО №3. Учебные пособия и литература в достаточном количестве в библиотеке. Литература для инвалидов по зрению отсутствует».⁶²

Паспорта 14-летним подросткам ни в одном СИЗО не оформляли. На момент проверки паспорта у всех имелись. По вопросам **оформления или продления инвалидности** несовершеннолетние и их представители не обращались.

Если в библиотеке есть хоть одна **книга со шрифтом Брайля**, то проверяющие отмечают, что слабовидящие книгами обеспечены. Как ни печально, но и единственная книга оказывается никому не нужной. В ряде библиотек есть детские детективы, классическая литература из школьной программы. В камерах у несовершеннолетних можно видеть приключенческие книги, детективы.

⁶² См.: Отчет по мониторингу условий содержания УГ в МПС. Калининградская область.

Штат персонала в большинстве СИЗО укомплектован, но в условиях переполненности **не хватает специалистов.**

Сотрудников женщин в штате от 15 до 30%. Бывает, что на продоле в женском блоке дежурят мужчины, но при обыске, при принятии в СИЗО, при выводе в баню – сотрудницы всегда женщины.

При острой необходимости госпитализируют в муниципальные больницы, что случается с несовершеннолетними редко, несмотря на высокий процент хронически больных детей.

Питание должно обеспечиваться по калорийности и качеству согласно Приказу Минюста РФ от 02.08.2005 № 125 (ред. от 03.07.2008).⁶³ **Диабетического питания** по этому приказу не предусмотрено.

Алтайский край. *«В ходе посещения членами ОНК 26.10.2015 г. СИЗО-2 на пищеблоке в ходе контрольного взвешивания было выявлена недостача продуктов.*

Так свинины согласно меню-требования на выдачу продуктов питания было получено 26,664 кг процент выхода готовых порций приварки составляет 50%. Следовательно, вес свинины на после вторичной обработке должен был составить 13,332 кг, тогда как при контрольном взвешивании вес оказался 9,9 кг.

*В СИЗО-1 при проверке закладки продуктов на ужин был отмечен факт несоответствия массы рыбы (сельди) нормам питания, так при взвешивании сельди оказалось 88,72 кг, а по нормам должно было быть 98 кг. Недостача составила почти 10 кг или около 10%. Администрация изолятора объяснила этот факт поставками рыбы со льдом. По данным Роспотребнадзора доля льда в рыбной продукции не должно быть более 5%».*⁶⁴

Для перевозки больных привлекается скорая помощь.

Отсутствует практика предоставления права обвиняемым на осуществление тел. звонков. Оповещение родственников и опекунов задержанных несовершеннолетних администрация СИЗО не обеспечивает. Следственный изолятор оповещает родственников и опекунов только при их убытии и переводу к месту дальнейшего отбытия наказания.

Имели место быть случаи отказа в принятии в учреждение по медицинским показаниям.

Так, руководство ФКУ СИЗО-8 Сергиева-Посада, Московской области, в устном опросе пояснили, что на момент беседы в учреждении находятся 305 человек, 34 из которых – с хроническими заболеваниями (ВИЧ – 33, 1 инсулинозависимый). Там же содержатся 5 несовершеннолетних. При возникновении жалоб всех подследственных, для обеспечения курса медицинского лечения и терапии руководство рассматривает их в установленные законом сроки и вывозят больных к узким специалистам в ЦРБ.

Штатами, учебными пособиями и помещениями ФКУ СИЗО-8 обеспечены, есть образовательная программа и лицензия. Предусмотрена и возможность сдачи ГИА и ЕГЭ. Обучающиеся обеспечены учебниками, ручками, тетрадями, есть договор на образовательную услугу.

О наличии и содержании еженедельного плана по досугово-воспитательной и спортивной работе с несовершеннолетними в ФКУ СИЗО-8; об обеспечении досуга и

⁶³ Приказ Минюста РФ от 02.08.2005 N 125 (ред. от 03.07.2008) «Об утверждении норм питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 05.08.2005 N 6871).

⁶⁴ См.: Отчет по мониторингу условий содержания УГ в МПС. Алтайский край

физкультуры для несовершеннолетних; о штате воспитателей для работы с несовершеннолетними и кто привлекается для работы – ответы на эти вопросы не получены⁶⁵.

Учет жалоб несовершеннолетних на условия содержания, медицинское обеспечение, соблюдение иных прав содержащихся в СИЗО фактически **не ведется**.

3.4. При этапировании

Опрос показал, что в зависимости от дестинации, этапирование несовершеннолетних занимало от получаса до 4-х дней, при этом условиями этапирования у опрошенных лиц были автозак, вагонзак, самолет. Условия этапирования нарушаются повсеместно.

При этапировании в большинстве случаев выдавался сухой паек.

При этапировании вагонзаками нередко встречается численное переполнение этапированных осужденных в одном купе. Максимальное количество лиц, находившихся в одном купе было 10-12 человек одного пола. Все опрошенные показали, что в ходе этапирования вагонзаками у них была возможность посещения туалета, а из гигиенических процедур – умывание.

Переполненности при перевозке автозаками не отмечено – 7 – 11 человек (в отдельных случаях (например, по Московской области – до 20 человек), но отмечены факты перевозок взрослых, в числе которых тубинфицированные и ВИЧ-инфицированные, совместно с несовершеннолетними. Транспортировались в суд, ИВС, больницу. Условия автозака – стакан или общая скамья. Большинство несовершеннолетних ответили, что при перевозке не испытывают тревоги, чувствуют себя в безопасности, но испытывают физические неудобства от твердых скамей. Можно улучшить условия этапирования в автозаке, обеспечив кондиционерами и мягкими сиденьями.

Отдельно следует отметить **состояние камер при суде**. Подавляющее число респондентов указали на неудовлетворительное состояние камер при суде и на отношение к ним во время пребывания. Факты, отмеченные в опросах мониторинга, указывают на грубейшие нарушения по содержанию лиц, готовящихся предстать перед судом. Почти все опрошенные несовершеннолетние (90 %) отметили плохие, унижающие человека условия содержания в камерах при суде – от обращения до антисанитарии и удовлетворения физиологических потребностей.

Учет жалоб на условия этапирования, медицинское обеспечение, соблюдение иных прав арестованных не ведется.

4. Обеспечение особых потребностей подростков

Понятие «потребность» в широком смысле истолковывается как «надобность, нужда в чем-нибудь, требующая удовлетворения»⁶⁶. Помимо основных потребностей, обеспечивающих жизнедеятельность каждого в отдельности человека, существуют особые, только ему присущие потребности трудового, познавательного, социокультурного характера. Потребности человека меняются на протяжении его жизни, равно как и адаптируются согласно изменившимся условиям пребывания. Непросто определить, еще сложнее способствовать реализации особых потребностей каждого индивида, особенно в местах принудительного содержания. Поэтому,

⁶⁵ См.: Отчет по мониторингу условий содержания УГ по Московской области

⁶⁶ <http://www.ozhegov.org/words/26020.shtml/> Словарь Ожегова.

исходя из реального положения в местах принудительного содержания, основанного на результатах мониторинга, условно обозначим под особыми потребностями несовершеннолетних образование, самообразование, труд, досуг, формы и способы получения воспитательной и психологической помощи, а также медицины, гигиены.

Алтайский край. «Для обеспечения учебного процесса по форме самообразования в СИЗО-1 имеется 1438 учебников по программе обучения 3-11 классов. Для обеспечения проведения ежедневного образования и досуга несовершеннолетних лиц в СИЗО оборудовано специальное помещение. В нем установлены парты, три компьютера, интерактивная доска, два проектора, спортивные снаряды, теннисный стол, настольные игры и др. Для обеспечения несовершеннолетних возможностью занятия спортом в учреждении оборудован прогулочный двор, во время прогулки подросткам выдаются футбольные и баскетбольные мячи.⁶⁷

В СИЗО-2 - 28 прогулочных дворики. Дворики оборудованы навесом и скамейками, а часть - спортивным инвентарем».⁶⁸

Томская область. «Обучение проводится 8 преподавателями ФКОУ В(С)ОШ-9 УФСИН России по Томской области по 12 предметам. Учебный процесс организован на базе 12 классов. В 2015 году обучение проходят 11 подозреваемых и обвиняемых несовершеннолетнего возраста. 5 класс- 0; 6 класс- 2; 7 класс- 2; 8 класс- 1; 9 класс- 5; 10 класс- 1.

Есть компьютерный класс (два компьютера), работает аппарат для рисования песком. Во время беседы девушка, которую доставили в Томск из Колпашево, сказала, что бытовые условия для несовершеннолетних в СИЗО Томска лучше, чем в Колпашево, и она с удовольствием занималась рисованием песком».⁶⁹

Для того, чтобы воспользоваться правом на образовательные услуги, медицинскую помощь, зачастую приходится пройти сложную процедуру обращений в вышестоящие органы, в том числе и к УПЧ по правам человека, за разрешением. Возможности весьма скромные, но есть.

Мониторинг показал, что все уязвимые группы заключенных, на страже интересов которых выступают члены ОНК, оказались беззащитными в условиях несоответствия нормативно-правовой базы и правом на нее реализацию в рамках отечественной пенитенциарной системы. Права, согласно Конституции, есть, Конвенции и Декларации ратифицированы, а на деле системой исполнения наказания не предусмотрены ни улучшенные, ни даже базовые условия содержания довольно большой группы уязвимых заключенных.

Необходимо упомянуть, что администрация ряда учреждений пенитенциарной системы в нарушение УИК РФ (гл. 3, ст. 23)⁷⁰ препятствует конфиденциальному общению членов ОНК с заключенными. Информация по статистике и реальному положению утаивается от членов ОНК.

⁶⁷ По данным справки ФКУ СИЗО-1 Алтайского края от 02.10.2015 г.

⁶⁸ См.: Отчет по мониторингу условий содержания УГ. Алтайский край. Акт от 27.08.2015 г.

⁶⁹ См.: Отчет по мониторингу условий содержания УГ. Томская область

⁷⁰ Уголовно-исполнительный кодекс РФ. «Члены общественных наблюдательных комиссий при осуществлении общественного контроля за обеспечением прав человека в исправительных центрах, исправительных учреждениях и дисциплинарных воинских частях вправе беседовать с осужденными в условиях, позволяющих представителям администраций исправительных учреждений или представителям дисциплинарных воинских частей видеть их, но не слышать.

Алтайский край. «В 2014 г. для несовершеннолетних в изоляторы было закуплено витаминов В6 – 5614 упаковок на сумму 109473 рубля, витамина В1 – 3500 упаковок на сумму 80150 рублей, витамина В12 – 3622 упаковок на сумму 74779 рубля.

В 2015 году витамины для СИЗО не закупались»⁷¹.

Краснодар. «Обвиняемая, 17 лет, содержится в СИЗО-1 с декабря 2014 г., высказала жалобы на неоказание стоматологической медицинской помощи, на непредоставление свиданий с матерью ввиду отсутствия разрешения от следователя. Прослушала курс обучения за 10 класс, но в школе не числится ввиду непредоставления подлинника-аттестата. На время этапирования (содержания) в ИВС (в общей сложности около четырех месяцев, с ее слов) не обучалась

Обвиняемый, 17 лет, инвалид детства, страдает эпилепсией (случался приступ), медикаменты принимает периодически, содержался вдвоем, в настоящее время – один. Проведена беседа с психологом, психиатром. Жалоб не высказал».⁷²

Проблема витаминизации, мотивация несовершеннолетних на занятия спортом, привлечение к познавательному учению, вовлечение детей в соревновательный или интеллектуальный досуг – дело важное, требующее как материальных, так и профессиональных вложений.

Представляется необходимым вводить что-то новое, привлекательное: это могут быть книги о животных, альбомы по прикладному творчеству, искусству, йоге, фильмы о гениях или ровесниках... Сегодня книги со шрифтом Брайля не востребованы, старые компьютерные игры без возможности выхода в интернет – вчерашний день, находить упоение в поэзии – не научены, выучить иностранный язык – бессмысленно... Действительно, увлечь недоросля спортом или книгой непросто, но, возможно, выбор занятия для него и будет тем самым счастливым билетиком совсем в другую жизнь. Главное – чтоб рядом оказался ПРАВИЛЬНЫЙ человек. Нужно попробовать сдвинуть с места неподъемный камень заскорузлой системы и попытаться вытесать из него думающую личность. Это вопрос перспективы.

Особых потребностей у несовершеннолетних много, но в местах принудительного содержания нужно, как минимум, сохранить их жизнь и здоровье, обеспечив доступное медицинское обслуживание, качественную и своевременную социальную защиту, сохранить социальные связи с близкими, дать образование и подготовить к полноценной жизни на свободе.

Выводы и рекомендации

Пробелы в законодательстве порождают толкования на субъективном уровне, открывая перспективы роста непрофессионализма, цинизма, вседозволенности, уклонения от обязанностей и наступая на права людей.

– Целесообразно внести изменения в УПК РФ, запрещающие избирать в качестве **меры пресечения** заключение под стражу, тем лицам, которые подозреваются в нарушениях статей УК РФ, не связанных с насильственными действиями над человеком (это поможет решить проблемы с перелимитом в СИЗО и предотвратить моральное и физическое давление на несовершеннолетних с целью признания вины)

⁷¹ См.: Доклад регионального координатора Гончаренко А.И., Алтайский край

⁷² См.: Отчет по внеплановому посещению СИЗО-1, Краснодар, от 07.07.2015г.

– Внести изменения в УПК РФ, запрещающие избирать несовершеннолетним подозреваемым в совершении преступлений меру пресечения в виде заключения под стражу до момента создания условий их содержания в МПС, задействовать альтернативные меры пресечения (нельзя подростков в период формирования личности подвергать заключению под стражу при существующих нарушениях закона в МПС).

– Разработать законопроект о статусном положении несовершеннолетних в МПС.

– Рассмотреть вопрос о расформировании государственных отделов по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний в силу малоэффективности их деятельности. За счет выделенного финансирования создавать гражданские комиссии по обеспечению прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания и прямого взаимодействия с УППЧ.

– Внести дополнения в ФЗ № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», запрещающие администрации следственных изоляторов принимать в учреждение арестованных лиц сверх лимита наполнения.

– Создать в следственных изоляторах условия для труда несовершеннолетним в соответствии с ФЗ №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (лица, не имеющие родственников и содержащиеся в СИЗО до суда, лишены средств на оплату адвокатских услуг и др.).

Отсутствуют следующие нормативные акты:

- о ведении журнал выдачи медикаментов арестованным лицам под роспись, что исключает возможность проверки и доказательства выдачи препаратов тому или иному лицу;
- о направлении медицинской карты подследственного из ИВС в СИЗО и из СИЗО в ИВС, что необходимо в случаях с хроническими больными несовершеннолетними;
- о направлении запросов начальниками медсанчастей следственных изоляторов по месту жительства прибывших в СИЗО несовершеннолетних арестованных, чтобы иметь медицинскую информацию о состоянии здоровья подростка, о перенесенных им заболеваниях, прививках, наличии инвалидности;
- о контроле качества и процесса обучения несовершеннолетних в следственных изоляторах;
- о работе и контроле библиотечных фондов;
- о воспитательной работе;
- о сопровождении иностранных граждан из числа задержанных переводчиками, заключив договоры на переводческие услуги.

По условиям содержания несовершеннолетних под стражей во всех исследуемых регионах России выявлены следующие общие нарушения:

Отделы полиции

1. В фойе всех отделов полиции имеются информационные стенды о правах задержанных, о правилах внутреннего распорядка, адреса и телефоны контролирующих общественных организаций и надзорных органов, информация которых недостаточна, а также недоступна для слабовидящих.
2. В учреждениях отсутствует или недостаточна информация, предназначенная для родственников задержанных несовершеннолетних.

3. Отдельных камер для несовершеннолетних нет. Камеры в осмотренных дежурных частях не предусмотрены для содержания несовершеннолетних, не оборудованы столами для приема пищи, санузлами. Плохая проветриваемость помещений, нет окон, приточно-вытяжной вентиляции недостаточно.
4. Отмечается грубость и физическое давление со стороны сотрудников ОП.
5. В отделах полиции есть договоры по организации питания, но в ряде случаев получение регулярного горячего питания задерживается. Отсутствует возможность в организации диетпитания для лиц, страдающих сахарным диабетом. Запас сухого пайка не предусмотрен.
6. Неудовлетворительное санитарно-гигиеническое состояние. Уборка помещений ведется нерегулярно, что приводит к антисанитарному стоянию в камерах, особенно в выходные дни.
7. Отсутствует пригодная к употреблению питьевая вода и одноразовые стаканы.

Рекомендации по ОП:

1. При заполнении протоколов о задержании ставить отметку о том, что задержанный опрошен на предмет наличия хронических заболеваний и жалоб на состояние здоровья.
2. Руководству взять на контроль организацию горячего питания, либо, в случае совместного с ИВС договора, отмечать выдачу питания в ведомостях. В выявленных случаях неполучения питания задержанными – провести проверку; обеспечить дежурные части сухим пайком.
3. Сделать доступной правовую информацию для задержанных.
4. Пресечь превышение полномочий сотрудников в оказании давления на задержанных и в обращении с ними.
5. Обеспечить помещения ОП согласно существующим постановлениям⁷³.

ИВС

1. В ИВС недостаточный или малопригодный к использованию запас постельных принадлежностей, средств личной гигиены. Нарушается ст.23 о «Материально-бытовом обеспечении» ФЗ №103.⁷⁴
2. Не предусмотрена законом выдача сменной обуви, что вынуждает несовершеннолетних ходить в обуви, в которой поступили в ИВС, или босиком.
3. Практически во всех ИВС отсутствует возможность получения диабетического диетпитания.
4. Отмечается грубость и физическое давление со стороны сотрудников и персонала.
5. Нарушаются санитарно-гигиенические и эпидемиологические требования по дезинфекции и помывке.⁷⁵

⁷³ Постановление Правительства РФ №301 от 16 апреля 2012 года «Об утверждении Положения об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации»

⁷⁴ Статья 23. Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 15 июля 1995 г. №103-ФЗ

6. Отсутствуют зоны приватности, санузлы не изолированы или прикрыты частично.
7. Несвоевременное или ненадлежащее оказание медицинской помощи.

Рекомендовано по ИВС:

1. Вывести из использования не соответствующие нормам камеры ИВС до полного устранения нарушений.
2. Обеспечить приватность отхожих мест, установив дверцу между стеной и перегородкой⁷⁶.
3. Закрыть до устранения нарушений те ИВС, которые не имеют душевых помещений.
4. Обеспечить регулярную санитарную обработку постельного белья с ведением соответствующей документации.
5. Обеспечить надлежащее и своевременное оказание медицинской помощи посредством заключения договоров с медучреждениями населенных пунктов, в которых находятся конкретные ИВС.
6. Обеспечить приобретение лекарственных средств первой необходимости.
7. Внести изменения в главу V ПВР ИВС⁷⁷, дополнив пунктом о снабжении задержанных при необходимости одноразовой обувью; вынести вопрос финансирования на рассмотрение.
8. Привести конвойные помещения в судах в соответствие с нормами ФЗ №103 – не менее 4 кв. м на 1 человека. Обеспечить гуманное отношение, соблюдение прав и надлежащие условия содержания несовершеннолетних детей в конвойных помещениях.

СИЗО

1. Во всех СИЗО есть комнаты для приема передач, оборудованные сиденьями, информацией об ограничении в передачах и расписанием, но не всегда пандусами. Часто ширина дверей представляет собой препятствие для родственников инвалидов-колясочников.
2. Для подростков в СИЗО предусмотрены камеры с улучшенными бытовыми условиями, что соблюдается далеко не всегда.
3. Дефицит штатных психологов. При определении несовершеннолетних в камеры психологические особенности личности не учитываются.
4. К физическому здоровью несовершеннолетних отношение ненадлежащее. Недоукомплектован штат медработников. Ежедневные обходы не соблюдаются. Медицинская помощь оказывается несвоевременно и не в должном объеме⁷⁸.

⁷⁵ п.14 Приказа МВД РФ № 950 от 22 ноября 2005 г. Об утверждении правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел.

⁷⁶ Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы от 14.10.2005 № 189

⁷⁷ Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы от 14.10.2005 № 189

⁷⁸ ФЗ № 59 «Об обращениях граждан».

5. Медицинская документация по дополнительному лекарственному обеспечению (ДЛО) в СИЗО заведена. Контроль за расходованием средств недостаточный. Выявлены нарушения с выпиской рецептов и выдачей лекарственных препаратов, приобретенных за счет заключенных.
6. В нарушение п.28 Приказа № 640/190⁷⁹ при регистрации телесных повреждений в СИЗО не выдается экземпляр акта освидетельствования на руки пострадавшему.
7. Отмечается грубость и физическое давление со стороны сотрудников ОП, ИВС, СИЗО.
8. Нарушаются сроки и кратность проведения исследования иммунологического статуса и вирусной нагрузки у ВИЧ-инфицированных в СИЗО.
9. Не распространена положительная судебная практика по досрочному освобождению от отбывания наказания несовершеннолетних по болезни (ч. 2 ст. 81 УК РФ, п.6 ст.397 УПК РФ и ч.6 ст.175 УИК).⁸⁰
10. В СИЗО и ПФРСИ дефицит книг на языке Брайля, нет аудиокниг для людей с ослабленным зрением, отсутствует периодика.
11. Нарушается право на неограниченное количество передач для несовершеннолетних, включая литературу и учебники⁸¹.
12. Учебный процесс несовершеннолетних носит спонтанный, лимитированный характер из-за отсутствия преподавателей, учебных планов, расписания занятий.
13. Воспитанием несовершеннолетних фактически не занимаются, досуг скучен, неразнообразен, немотивирован.
14. Отсутствуют или в недостаточном количестве и качестве книги. Художественная и популярная литература в библиотеках не обновляется.
15. При этапировании вагонзаками обвиняемые жалуются на переполнение в купе, что наиболее неблагоприятно для лиц, страдающих хроническими заболеваниями.
16. Этапирование несовершеннолетних производится совместно со взрослыми.
17. Длительное нахождение в камерах сборного отделения (до 12-36 часов) без питания, при большой скученности (до 20-40 человек) в помещении площадью около 20 кв. м.

Рекомендации по СИЗО:

1. Не допускать содержания лиц в нарушение санитарных норм площади (4 кв.м на 1 чел.)
2. Обеспечить в камерах для несовершеннолетних наличие горячей воды
3. Провести проверку качества и калорийности приготавливаемой пищи.
4. Способствовать ознакомлению несовершеннолетних с их правами в местах принудительного содержания.
5. Разъяснить несовершеннолетним порядок осуществления платных телефонных звонков посредством таксофона.

⁷⁹ Приказ МЮ РФ и МЗ РФ от 17.10.2005 г. №640/190 «О порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу»

⁸⁰ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 21 апреля 2009 г. № 8 «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания» (с изменениями от 23 декабря 2010 г.)

⁸¹ Ст.25, ФЗ от 15 июля 1995 г. №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (с изменениями).

6. Обратить внимание на уровень получаемого в СИЗО образования несовершеннолетними и обеспечить необходимыми принадлежностями для учебы и досуга.
7. Учебные фонды подлежат обновлению, т.к. не соответствуют современным стандартам общего и среднего образования⁸². Желательно пополнить библиотеки книгами разных жанров, в том числе на иностранных языках.
8. Обеспечить приточно-вытяжную вентиляцию камер.
9. Обеспечить ремонт санузлов и условия полной приватности.
10. Сделать доступными цены в магазинах ГУПов, расширить ассортимент и бесперебойность поставки продуктов и товаров первой необходимости гарантированных законодательством, а также с учетом потребностей несовершеннолетних.
11. Обязать сотрудников МСЧ СИЗО и ЛПУ не препятствовать в реализации права заключенного, согласно Постановления правительства № 1466⁸³. Контролировать историю несовершеннолетних, подлежащих освобождению по болезни, подпадающих под постановления Правительства РФ.⁸⁴
12. Сделать доступным участие заключенного в суде и других следственных мероприятиях посредством видеоконференций путем оснащения необходимым оборудованием.
13. Увеличить финансирование СИЗО для обеспечения правовых условий содержания несовершеннолетних в МПС.
14. Разработать систему контроля за неправомерными решениями суда об избрании меры пресечения в виде взятия под стражу несовершеннолетних детей.

Заключительная часть

В мониторинге условий содержания принимали участие юристы, психологи, журналисты, врачи, рабочие, учителя и люди других профессий. Все сошлись в одном мнении – нужны перемены, для которых нет никаких ресурсов, кроме российского энтузиазма, а на нем далеко не уедешь. 2,2 % бюджета страны уходит на обеспечение пенитенциарной системы⁸⁵. Во что налогоплательщики вкладывают свои деньги?!

Наши совместные исследования, положенные в основу данного доклада, показывают, что российская пенитенциарная система сегодня не вправе выступать инструментом исполнения наказания, она тяжело обременяет своим тлетворным грузом здравомыслящее, заинтересованное в развитии и работоспособное общество. Увы, ни одно учреждение исполнения наказания не готово сегодня обеспечить строгое, но справедливое содержание несовершеннолетних правонарушителей. Тогда стоит ли изучать единичные примеры положительного опыта разных регионов? Определенно стоит, потому что это хрупкие пока

⁸² Федеральный государственный образовательный стандарт основного общего образования (в ред. Приказа Минобрнауки России от 29.12.2014 № 1644)

⁸³Постановление правительства Российской Федерации № 1466 от 28.12.2012 г. «Об утверждении Правил оказания лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также приглашения для проведения консультаций врачей-специалистов указанных медицинских организаций при невозможности оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы».

⁸⁴ Согласно ч.2 ст.81 УК РФ, п.6 ст.397 УПК РФ и ч.6 ст.175 УИК. Постановление правительства №3, №54 - Освобождение по болезни.

⁸⁵ <http://фсин.пф/budget/rashod.php> Федеральным законом от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» предусмотрено 266 миллиардов рублей на содержание пенитенциарной системы в 2015 г.

ростки будущего правового обеспечения. Необходимо привлечь высокопрофессиональных специалистов в области права, политики, градостроительства и коммуникаций, экономики, психологии, педагогики, журналистики, и разработать отвечающий современным интересам общества проект **Программы по созданию условий содержания уязвимых групп в местах принудительного содержания**, в рамках которой начать с пробелов в законодательстве, определения иерархической целесообразности и полномочий государственных и гражданских структур, обеспечивающих это содержание, а также целевого расходования средств налогоплательщиков на МПС, профессиональной подготовки кадров и т.д. И совсем незамедлительно требуется усилить прокурорский надзор за условиями содержания и соблюдением законных интересов несовершеннолетних в местах принудительного содержания.

Агафонов Л.В.,

Санкт-Петербург, январь, 2015 г.