ОБЩЕСТВЕННАЯ НАБЛЮДАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ

424003, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Зарубина, 25, тел/факс: 72-06-32, onkmari@gmail.com

Утвержден Общим собранием

членов ОНК

13 февраля 2018 г.

Годовой отчет

о работе Общественной наблюдательной комиссии по контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания Республики Марий Эл

за период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2017 года

Общественная наблюдательная комиссия Республики Марий Эл (далее - ОНК РМЭ) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 76 «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», Всеобщей Декларацией прав человека, Европейской Конвенцией о защите прав человека и основных свобод, законами РФ, международными стандартами обращения с лицами, содержащимися в закрытых учреждениях.

Численность ОНК РМЭ, установленная Советом Общественной Палаты 20 октября 2016 г. в соответствии с п. 1 ст. 7 ФЗ-76 «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» по итогам набора в состав ОНК IV созыва, составляла 7 человек, при этом Советом в состав ОНК назначено 6 человек. Таким образом, одно место в ОНК Республики Марий Эл в течение 2017 года было вакантным.

В 2017 году члены ОНК посетили с целью общественного контроля места принудительного содержания 59 раз, из них 42 раза были посещены учреждения УФСИН России по Республике Марий Эл и 17 раз - учреждения МВД по Республике Марий Эл.

Члены ОНК, осуществлявшие деятельность по общественному контролю мест принудительного содержания Республики Марий Эл в отчетном периоде:

ФИО члена ОНК	Место работы	Организация, выдвинувшая кандидата в состав ОНК	Количество посещений МПС
Васильева Ольга Владимировна Председатель комиссии	Межрегиональная общественная правозащитная организация «Человек и Закон»	Региональное отделение «Беркут» Республики Марий Эл Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и военной травмы - «Инвалиды войны»	55
Дементьев Герман Александрович	Торгово-промышленная палата Республики Марий Эл	Региональная общественная организация «Центр изучения основ общественной безопасности - Центурион» Республики Марий Эл	11
Леонов Алексей Николаевич	Храм Покрова Пресвятой Богородицы Йошкар-Олинской и Марийской епархии (с. Кокшайск)	Региональная общественная организация «Центр изучения основ общественной безопасности - Центурион» Республики Марий Эл	18
Лобанов Сергей Васильевич	Марийское региональное отделение Всероссийского общественного движения ветеранов локальных войн и военных конфликтов «Боевое Братство»	Марийское региональное отделение Всероссийского общественного движения ветеранов локальных войн и военных конфликтов «Боевое Братство»	7
Любимов Дмитрий Александрович	Региональный раздел Республики Марий Эл интернет-журнала «7х7. Горизонтальная Россия»	Межрегиональная общественная правозащитная организация «Человек и Закон»	10
Яликов Дмитрий Вениаминович Заместитель председателя	Межрегиональная общественная организация «Комитет против пыток"	Марийское региональное отделение Всероссийского общественного движения ветеранов локальных войн и военных конфликтов «Боевое Братство»	27

В рамках дополнительного набора в состав ОНК Республики Марий Эл Совет Общественной Палаты РФ 14 декабря 2017 г. увеличил численность ОНК РМЭ с 7 до 10 человек и дополнил состав комиссии одним человеком. Новым членом ОНК стала Окулова Анастасия Валерьевна - специалист Управления социальной и воспитательной работы Поволжского государственного технологического университета. Ее кандидатура была выдвинута Региональной молодежной общественной организацией поддержки гражданских инициатив Республики Марий Эл «Опора». В 2017 года Окулова А.В. не посетила места принудительного содержания ни одного раза в связи с тем, что мандат, направленный почтой России, поступил в ОНК только в 2018 году.

Таким образом, на 15 декабря 2017 года в составе ОНК РМЭ 7 человек.

Места принудительного содержания в Республике Марий Эл

1. В ведении Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Марий Эл находятся 6 мест принудительного содержания:

- ФКУ СИЗО-1 (посещено членами ОНК 7 раз);
- ФКУ ИК-3 - исправительная колония строгого режима для мужчин, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, с участком колонии-поселения и расположенной на территории учреждения Республиканской Больницей для осужденных-мужчин из всех учреждений регионального УФСИН (посещена членами ОНК 11 раз);
- ФКУ ИК-4 - исправительная колония строгого режима для мужчин, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, с участком колонии-поселения (посещена членами ОНК 10 раз);
- ФКУ ИК-5 - исправительная колония общего режима для мужчин, ранее не отбывавших наказание в виде лишения свободы, с участком колонии-поселения (посещена членами ОНК 3 раза);
- ФКУ ИК-6 - исправительная колония строгого режима для мужчин, ранее не отбывавших наказание в виде лишения свободы, с участком колонии-поселения (посещена членами ОНК 5 раз);
- ФКУ ИК-7 - исправительная колония общего режима для женщин, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, с участком колонии-поселения (посещена членами ОНК 6 раз).

2. **В ведении Министерства внутренних дел Республики Марий Эл находятся мест принудительного содержания:**

- 10 изоляторов временного содержания (членами ОНК посещены 7 из них);
- 1 специальный приемник для содержания лиц, подвергнутых административному аресту (не был посещен членами ОНК);
- 1 центр временного содержания иностранных граждан (посещен членами ОНК 1 раз);

- 1 центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (не был посещен членами ОНК);
- 15 отделов полиции, в которых есть помещения для содержания задержанных лиц (членами ОНК посещены 9 из них).

По официальной информации, предоставленной Министерством обороны РФ и Министерством образования РМЭ, мест принудительного содержания, находящихся в их ведении, в Республике Марий Эл нет.

В 2017 году было проведено четыре заседания членов ОНК. На них обсуждались следующие вопросы: график выездов, определение тактики действий по проблемным вопросам, возможностей сотрудничества с государственными и общественными структурами в области защиты прав человека в местах принудительного содержания, предложения в адрес Общественной Палаты РФ об увеличения численности ОНК РМЭ, рекомендации кандидатам в ОНК РМЭ, подведение итогов деятельности ОНК за год. На всех четырех заседаниях члены ОНК присутствовали в достаточном количестве, обеспечивающем правомочность заседания.

Состоялась одна встреча с руководством прокуратуры Республики Марий Эл, посвященная вопросам доступности мест принудительного содержания УФСИН России по Республики Марий Эл для членов ОНК РМЭ и обеспечения условий для проверок соблюдения прав человека.

В ОНК РМЭ за отчетный период поступило 38 письменных обращений от осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Около 20 обращений поступило от родственников и близких лиц, содержащихся в учреждениях УФСИН, посредством телефонной связи и социальных сетей. По каждому из обращений был проведен выезд в учреждение, встреча с обратившимся, проверка фактов, изложенных в обращении.

Из учреждения МВД Республики Марий Эл не поступило ни одного обращения.

Взаимодействие Общественной наблюдательной комиссии Республики Марий Эл с учреждениями и сотрудниками УФСИН России по Республике Марий Эл

В отчетном периоде члены ОНК посетили учреждения УФСИН 42 раза, при этом не было ни одного случая недопуска членов комиссии на территорию учреждений в независимости от того, насколько заранее было направлено уведомление о посещении. Организация прохождения членов ОНК на территорию учреждений осуществлялась своевременно и беспрепятственно как при уведомлении за двое суток, так и при уведомлении за час до посещения. При посещениях членов ОНК обычно сопровождали заместители начальников по воспитательной работе, либо начальник отдела воспитательной работы. Почти во всех посещениях принимал участие помощник начальника УФСИН по соблюдению прав человека в УИС. Также сохраняется полезная, по мнению членов ОНК, практика встреч начальников ФКУ СИЗО-1, ИК-3, ИК-5, ИК-6, ИК-7 с членами комиссии до и после посещения учреждения для обсуждения целей и итогов визита, разрешения вопросов, требующих внимания руководителя учреждения. По итогам посещений в 2017 году членами ОНК составлено 30 заключений, которые были направлены в УФСИН, Медико-санитарную часть № 12 и в учреждения, в которых проводились проверки. На все заключения в адрес ОНК были направлены ответы из соответствующих подразделений ведомства, в которых предоставлялись запрашиваемые сведения и отмечалось выполнение рекомендаций, в случае несогласия с выводами членов ОНК - аргументированная позиция. Стоит отметить, что МСЧ-12 периодически направляет ответы, в которых предоставляет не всю информацию, запрашиваемую членами ОНК в заключениях, что является свидетельством формального и неконструктивного подхода к взаимодействию с ОНК РМЭ и дает повод предполагать, что часть информации намерено утаивается от членов комиссии.

При этом новой и, безусловно, важной практикой в 2017 году стало участие в посещениях учреждений представителей руководства МСЧ-12, курирующих данные учреждения. Это позволило получать дополнительную информацию по ведению закупок медицинских препаратов и вспомогательных средств, организации этапирования в гражданские учреждения здравоохранения, а также обращать внимание руководства МСЧ-12 на отдельные случаи, требующие усиленного внимания или незамедлительных действий.

Членам ОНК обеспечена возможность фотографирования в местах принудительного содержания в целях общественного контроля, за прошедший год не было ни одного случая запрета фотосъемки, что, несомненно повышает объективность выводов по итогам проверок. Члены ОНК неоднократно запрашивали видеозаписи с камер видеонаблюдения в связи с поступающими от осужденных обращениями и в большинстве случаев им была предоставлена возможность ознакомления с видеозаписью. Один отказ в просмотре видеозаписи был объяснен порчей записи на видеорегистраторе.

Все сотрудники учреждений УФСИН, с которыми взаимодействуют члены ОНК в ходе проверок, корректны и нацелены на конструктивный диалог, предоставляют информацию, которой они владеют в соответствии со своей должностной инструкцией.

Руководство ведомства открыто к обсуждению актуальных вопросов соблюдения прав человека в местах принудительного содержания. В 2017 году состоялось три рабочие встречи членов ОНК и руководства ведомства, в которых принимали участие начальник УФСИН России по Республике Марий Эл, его заместители и помощник, руководство медико-санитарной части № 12, начальники мест принудительного содержания.

В текущем году члены ОНК не принимали участия в обучающих и просветительских мероприятиях для личного состава ведомства.

Председатель комиссии приняла участие в Коллегии УФСИН, посвященной итогам работы за 2016 год и планированию работы на 2017 год, где выступила с докладом о ситуации с соблюдением прав человека в местах принудительного содержания пенитенциарной системы.

Описание ситуации с соблюдением прав человека в учреждениях УФСИН России по Республике Марий Эл

Право на жизнь и личную безопасность осужденных и лиц, содержащихся под стражей

За 2017 год в учреждениях УФСИН произошло 16 смертей (в 2016 году - 20), в том числе 3 суицида (в 2016 году - 4). Численность осужденных и лиц, содержащихся под стражей - около 3000 человек.

В ФКУ СИЗО-1 за прошедший год не зафиксировано ни одного факта смерти, что, безусловно является свидетельством высокого профессионального уровня сотрудников и качественной организации работы с заключенными, начиная от контроля психологического состояния лиц, содержащихся в изоляторе, заканчивая добросовестной работой медицинских работников учреждения.

Один осужденный ИК-3 внесен членами ОНК в Реестр безопасности в связи с тем, что неоднократно сообщал членам комиссии о конфликтах с другими осужденными в отряде. Несмотря на рекомендации членов ОНК, руководством учреждения не было предпринято никаких мер и при следующем посещении члены ОНК зафиксировали у данного осужденного телесные повреждения, полученные, по его словам, в ходе нападения на него другого осужденного. Только после этого были приняты меры по обеспечению личной безопасности осужденного и урегулированию конфликта. Тем не менее, члены ОНК сделали вывод о том, что при принятии своевременных мер по исполнению рекомендаций ОНК, насилия можно было бы избежать. Осужденный внесен в Реестр безопасности ОНК, информация передана Уполномоченному по правам человека в РМЭ.

Унижающее, жестокое или бесчеловечное обращение и наказание, пытки

В 2017 году члены ОНК не зафиксировали ни одного случая активного применения незаконного насилия в отношении осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Однако, проводя проверки по поступившим в комиссию жалобам, они направили в учреждения рекомендации, касающиеся превентивных мер для предотвращения нарушений прав человека при применении силы: обязательная видеофиксация конфликтных ситуаций, в результате которых становится необходимым применение силы и спецсредств, своевременная фиксация телесных повреждений, даже самых незначительных, медицинскими работниками с выдачей экземпляра акта на руки осужденному/заключенному.

Количество фактов применения сотрудниками силы и спецсредств снизилось по сравнению с 2016 годом.

Жалобы на условия содержания (санитарное состояние, температура воздуха, освещенность), которые при определенных условиях (длительность, интенсивность, сочетание нескольких факторов) могут являться жестоким или унижающим человеческое достоинство обращением, поступали от осужденных в течение года, но, в основном, касались несложных бытовых вопросов. Рекомендации ОНК по устранению протечек санузлов, утепления оконных проемов, замены ламп освещения и выдачи чистящих средств исполнялись своевременно.

Одним из важных вопросов, который находится на постоянном контроле членов комиссии, является вопрос реконструкции прогулочной территории в отряде строгих условий содержания ИК-3. Площадь территории, по мнению членов комиссии, не позволяет осужденным гулять в нормальных условиях, заниматься спортом, иметь во время прогулки личное пространство. Учитывая,

что в таких условиях осужденные находятся не менее одного года, это может привести к ухудшению соматического здоровья, психологической атмосферы среди осужденных, что, с точки зрения прав человека, является жестоким обращением.

При осуществлении общественного контроля выявлена норма УИК РФ, реализация которой не учитывает дополнительные потребности осужденных, имеющих инвалидность. В соответствии с п. 6 ст. 88 УИК РФ осужденные, являющиеся инвалидами I и II групп, имеют право тратить средства со своего лицевого счета без ограничения. Однако при помещение в ЕПКТ такие осужденные могут тратить только 5000 р. в соответствии с п. 2-а ст. 118 УИК РФ. С точки зрения прав человека, в данном случае существует пробел законодательства, в результате которого права человека с ограниченными возможностями здоровья не обеспечиваются в полной мере. Норма о неограниченном использовании осужденными-инвалидами денежных средств со своего лицевого счета является защитительной, поскольку инвалиды нуждаются в большем комплексе мероприятий для поддержания здоровья - лекарства, медицинские препараты с разрешения медработников, дополнительные продукты, в том числе витамины, консультации врачей за собственный счет. В условиях ЕПКТ потребности осужденных-инвалидов еще более актуализируются, при этом возможности поддерживать здоровье за свой счет ограничиваются. В этом противоречии члены ОНК РМЭ видят риски нарушения прав человека, которые возможно предотвратить только через внесение соответствующих поправок в УИК РФ.

Медицинское обеспечение:

Как и в предыдущие годы, обращения, касающиеся вопросов медицинского обеспечения, составляют большую часть всех обращений, поступивших в ОНК - около 60 %.

Основные вопросы, взятые на контроль членами ОНК в 2017 году, по которым работа продолжится в 2018 году, следующие:

1) Затянутые сроки обеспечения осужденных-инвалидов средствами реабилитации, реконструктивной хирургией (двое осужденных, нуждающихся в реконструктивной хирургии по результатам медико-социальной экспертизы, не были обеспечены ими в установленный срок - 1 год; один осужденный ожидал обеспечения калоприемниками около 9 месяцев). Сроки предоставления средств реабилитации инвалидов, по словам руководства МСЧ-12, обусловлены требованиями организациями закупок, однако члены ОНК не получили информации об этапах организации закупок, несмотря на неоднократно направленные запросы. В связи с этим обеспечение осужденных-инвалидов средствами реабилитации станет объектом отдельного мониторинга в 2018 году;

2) Препятствие в получении осужденными консультаций и медицинских обследований за собственных счет. Члены ОНК зафиксировали несколько случаев, когда после направления заявления на проведение обследований за собственный счет, осужденный получал ответ о том, что по решению врачебной комиссии показаний для такой процедуры нет. При этом ПВР ИУ не предусматривает проведение такой комиссии и решение о предоставлении дополнительных медицинских услуг за счет осужденных принимается начальником ИУ;

3) Отказ в предоставлении осужденным копий документов, характеризующих состояние их здоровья в нарушение п. 5 ст. 22 Федерального Закона № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ».

Эффективные средства правовой защиты.

В учреждениях УФСИН России по Республике Марий Эл система независимого вневедомственного контроля по жалобам осужденных на условия содержания, действия сотрудников УФСИН и МСЧ-12 практически отсутствует. Члены ОНК неоднократно фиксировали ситуации, в которых жалобы осужденных, направленные в Прокуратуру Республики Марий Эл, пересылались для рассмотрения руководству УФСИН, без проведения проверки надзорным ведомством, несмотря на то, что такая процедура запрещена п. 6 ст. 8 ФЗ-59 «О порядке рассмотрения обращения граждан РФ».

Заявление о проверке фактов бездействия сотрудников ФКУЗ МСЧ-12, направленное членами ОНК в Следственный Комитет Республики Марий Эл, также было переадресовано в Прокуратуру, а затем - в УФСИН России по РМЭ.

Таким образом, проверки действий/бездействий сотрудников пенитенциарной системы по жалобам осужденных, в конечном итоге осуществляют сами сотрудники пенитенциарной системы, что фактически лишает осужденных возможности применения гарантированных механизмов правовой защиты.

Взаимодействие ОНК с учреждениями и сотрудниками МВД по Республике Марий Эл

С сотрудниками МВД по Республике Марий Эл налажено конструктивное взаимодействие. Членам ОНК обеспечен доступ во все помещения мест принудительного содержания, возможность беседовать со всеми лицами, содержащимися в местах принудительного содержания, ознакамливаться с документацией в целях общественного контроля.

Однако стоит отметить, что в 2017 году зафиксирован один факт недопуска членов ОНК в помещения для задержанных отдела полиции МВД. Членами ОНК направлена соответствующая жалоба на действия сотрудников, ответственных за недопуск, проведена проверка. Члены ОНК пришли к выводу, что недопуск в помещения для задержанных стал результатом несогласованности работы подразделений МВД и не имел целью злонамеренного препятствия общественному контролю.

Одним из факторов, затрудняющих объективный общественный контроль в учреждениях МВД, является запрет фотографирования в местах принудительного содержания. Данный запрет действовал на протяжении всего года и объяснялся ответственными лицами действующими ведомственными инструкциями.

В течение года в адрес Министерства членами ОНК было направлено 10 заключений, на каждое из которых получен ответ.

Рабочих встреч членов ОНК РМЭ с руководством регионального МВД в 2017 году не было. Сохраняется практика приглашения членов комиссии на просветительские мероприятия для сотрудников МВД. Председатель комиссии трижды участвовала в семинар-совещаниях для сотрудников ИВС, Спецприемников и дежурных частей, где освещала основные задачи общественного контроля, полномочия членов ОНК и рассматривала с участниками семинаров основные спорные моменты и способы их разрешения.

Описание ситуации с соблюдением прав человека
в учреждениях МВД России по Республике Марий Эл

В местах принудительного содержания МВД по Республике Марий Эл в отчетном периоде не допущено ни одного случая смерти (в 2016 году - 1 случай).

В 2017 году был открыт новый изолятор временного содержания в г. Волжск, завершен ремонт в изоляторе временного содержания в п. Юрино. В настоящий момент во всех ИВС, Спецприемнике и ЦВСИГе бытовые и санитарно-гигиенические условия содержания обеспечены на достаточном уровне. Все ИВС и Спецприемник обеспечены медицинским работниками на полставки, в отсутствие медработника доставленные в учреждение обязательно проходят осмотр в гражданском медучреждении. Имеющиеся телесные повреждения и жалобы на здоровье фиксируются подробно в журнале медицинских осмотров. Члены ОНК проводили беседы со всеми содержащимися на момент посещений лицами, жалоб на условия содержания и обращение сотрудников не поступило. Превышение допустимого количества содержащихся не зафиксировано.

Рекомендации членов ОНК по итогами посещений вышеупомянутых учреждений касались фиксации выдачи горячего питания из ИВС в дежурную часть для задержанных, устранения недостатков в связи с некачественно выполненным ремонтом компанией-подрядчиком, учета потребностей лиц, относящихся к уязвимым группам, усиления контроля видеонаблюдения в камерах.

Важной проблемой, требующей решения на федеральном уровне, стало выявление в ЦВСИГ ВИЧ-инфицированных лиц без гражданства и лиц, ожидающих оформления документов для депортации в другую страну, нуждающихся в приеме антиретровирусной терапии. Такие лица, как правило, освобождаются из исправительных учреждений, и, ввиду признания их нежелательными в РФ, сразу же помещаются в ЦВСИГ, где ожидают депортации. Длительность содержания в учреждении достигает полугода, в течение которых больные не обеспечиваются жизненно необходимой терапией, которую до этого получали в исправительном учреждении за счет федерального бюджета. МВД объясняет это тем, что СПИД-Центр предоставляет бесплатное лечение только гражданам РФ, а в бюджете на медицинское обеспечение лиц, содержащихся в учреждениях МВД, не предусмотрены расходы на терапию для ВИЧ-инфицированных. Членами ОНК было направлено обращение в МВД РФ, однако до настоящего времени никаких изменений не произошло. Члены ОНК

вынуждены констатировать, что в настоящее время в учреждении для содержания иностранных граждан МВД не обеспечена защита здоровья лиц с диагнозом ВИЧ-инфекция, что создает высокие риски ухудшения состояния здоровья до необратимых последствий. Описанная проблема является актуальной не только для Республики Марий Эл, но и для всех остальных регионов страны, в связи с чем требует внимания руководства МВД РФ.

В помещениях для задержанных дежурных частей МВД республики бытовые условия для содержания граждан обеспечены на достаточном уровне, однако в некоторых помещениях (особенно в городских, где поток задержанных намного больше, чем в районах) есть необходимость постоянного контроля санитарного состояния помещений (своевременная уборка, проветривание, достаточный запас чистого постельного белья и спальных принадлежностей). Также наблюдатели обращали внимание на необходимость фиксации выдачи горячего питания задержанным, отметок в протоколах задержания информации о хронических заболеваниях и жалобах задержанных на состояние здоровья. Во всех посещенных помещениях обеспечены спальные места достаточной ширины, членами ОНК не зафиксировано превышение допустимой численности содержащихся в камере из расчета 4 кв.м. на одного человека. Жалоб на обращение сотрудников не поступало.

Взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Республике Марий Эл

Во второй половине 2017 года Общественной наблюдательной комиссией РМЭ было налажено взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Республике Марий Эл. Состоялись три совместных выезда в учреждения УФСИН, две рабочие встречи по обсуждению актуальных вопросов соблюдения прав человека в местах принудительного содержания и определению возможных способов решения проблем, в том числе одна встреча - с руководством УФСИН России по РМЭ и ФКУЗ МСЧ-12 ФСИН России.

В настоящий момент общественные и государственные правозащитники объединили усилия в двух вопросах - обеспечение высокотехнологичными операциями двух осужденных ИК-4 и улучшение условий прогулок в отряде строгих условий отбывания наказания в ИК-3.

Уполномоченный про правам человека в РМЭ направил в адрес Общественной Палаты РФ рекомендательные письма кандидатам в состав ОНК, подержанным также и действующими членами комиссии.

Взаимодействие с Общественной Палатой Республики Марий Эл

Взаимодействие ОНК РМЭ и ОП РМЭ в 2017 году стало более плотным и конструктивным, что проявилось, в частности:

1) Общественная Палата неоднократно представляла помещение для мероприятий комиссии.
2) Председатель Палаты провел собеседование с тремя кандидатами в члены ОНК, рекомендованными действующим составом ОНК, и предоставил в адрес ОП РФ письма поддержки о включении в состав комиссии этих кандидатов.
3) Заместитель председателя Общественной Палаты, являющийся также членом ОНК, занявший в конце 2017 г. года должность врио председателя, регулярно посещал в составе ОП РМЭ учреждения УФСИН, подробно рассказывал осужденным о работе ОНК, возможностях направления обращений. Кроме того, передавал в ОНК обращения осужденных, поступивших в ходе выездов ОП РМЭ.

Взаимодействие с Общественной Палатой Российской Федерации

Взаимодействие с Общественной Палатой РФ Общественная наблюдательная комиссия РМЭ оценивает как неполное. На все запросы ОП РФ в течение года члены комиссии направляли ответы, предложения, участвовали в обсуждениях в ходе конференц-связи. Однако по направленным предложениям членам ОНК РМЭ крайне сложно получить ответы. За 2017 год члены ОНК дважды собирались по предложению ОП РФ для определения необходимой численности членов ОНК, дважды направляли в адрес секретаря ОП РФ предложение об увеличении численности ОНК РМЭ до 11 человек. По результатам проведенного в октябре-декабре 2017 г. дополнительного набора члены ОНК РМЭ не были извещены о том, какая численность членов ОНК была установлена для региона. Ответ удалось получить только 11 февраля 2018 г. после направления официального запроса в адрес Секретаря ОП РФ.

Из четырех кандидатов, рекомендуемых ОНК РМЭ, три кандидатуры были отклонены, несмотря на то, что пакеты документов соответствовали требованиям, а сами кандидаты обладали необходимым правозащитным опытом. В результате ОНК РМЭ увеличилась на одного члена, а в состав комиссии не включены врач (что особенно важно, учитывая большое количество обращений по медицинским вопросам) и зарекомендовавшие себя в правозащитной области деятели Республики Марий Эл.

Таким образом, для членов ОНК РМЭ остается открытым вопрос о причинах отклонения Советом ОП РФ рекомендованных ей кандидатур.

Приходится констатировать тот факт, что мнение специалистов, осуществляющих общественный контроль в регионе и в наибольшей степени осведомленных о потребностях в этой области, не принимается во внимание при принятии решений о составе ОНК. Такая позиция ОП РФ вызывает озабоченность членов ОНК, так как значительно снижает качество работы, уменьшает возможности оперативного реагирования на обращения, полного охвата мест принудительного содержания региона.

Взаимодействие с Йошкар-Олинской и Марийской Епархией

В 2017 году достигнуто соглашение ОНК РМЭ и отделом тюремного служения Йошкар-Олинской и Марийской Епархии о взаимодействии в области первичной постпенитенциарной помощи лицам, освободившимся из мест принудительного содержания.

Освещение деятельности ОНК РМЭ в средствах массовой информации

В 2017 году деятельность ОНК РМЭ освещалась в основном на двух интернет-ресурсах: на региональном уровне - на сайте правозащитной организации «Человек и Закон», которая также предоставила почтовый адрес для направления письменный обращений, в разделе «ОНК» опубликовано 8 пресс-релизов о деятельности общественных наблюдателей; и федеральном интернет-ресурсе Совместного проекта Уполномоченного по правам человека в РФ и Директората Совета Европы по правам человека «Российские ОНК - новое поколение», в разделе «Республика Марий Эл», опубликовано 7 новостных сообщений о деятельности ОНК РМЭ.

Кроме того, материалы о деятельности ОНК РМЭ публиковались на Межрегиональном интернет-ресурсе «7х7. Горизонтальная Россия».

В эфире местной радиостанции «Маяк в Йошкар-Оле» вышло два выпуска с участием председателя ОНК РМЭ, которая предоставила информацию о работе комиссии, контактные данные и рассказала о возможностях обращения.